

**АДМИНИСТРАЦИЯ
БЕЛОХОЛУНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.02.2014

№ 78

г. Белая Холуница

**Об утверждении Программы по повышению эффективности
управления муниципальными финансами Белохолуницкого муницип-
ального района Кировской области до 2018 года**

В целях дальнейшей модернизации системы управления муниципальными финансами Белохолуницкого района, направленной на обеспечение долгосрочной сбалансированности и укрепление устойчивости бюджетной системы Белохолуницкого района, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», администрация Белохолуницкого муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу по повышению эффективности управления муниципальными финансами Белохолуницкого муниципального района Кировской области до 2018 года (далее – Программа) согласно приложению.

2. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района – начальника управления финансов администрации Белохолуницкого муниципального района Еремину Т.Л.

3. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2014.

И.о. главы администрации
Белохолуницкого
муниципального района
Кировской области Г.А. Христюлова

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Белохолуницкого муниципального
района
от 03.02.2014 № 78

ПРОГРАММА
по повышению эффективности управления муниципальными финансами
Белохолуницкого муниципального района
Кировской области до 2018 года

1. Исходное состояние бюджетной сферы и задачи на перспективу

На протяжении последних лет в Белохолуницком муниципальном районе осуществляется планомерный процесс реформирования муниципальных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

Серьезные преобразования в бюджетной сфере района были проведены благодаря реализованной в период с 2005 по 2006 год Программе реформирования системы управления муниципальными финансами в Белохолуницком районе, утвержденной решением районной Думы от 29.12.2004 № 302.

В 2011 – 2013 годах проходила реализация мероприятий Программы повышения эффективности бюджетных расходов Белохолуницкого муниципального района, утвержденной постановлением администрации Белохолуницкого муниципального района Кировской области от 14.06.2011 N 424. В результате были осуществлены преобразования в бюджетной сфере, а именно:

осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, начиная с 2012 года, бюджет муниципального района утверждается сроком на три года;

достигнут высокий уровень расходов бюджета муниципального района в рамках целевых программ;

разработаны административные регламенты предоставления муниципальных услуг;

ежегодно проводится оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг муниципального образования, предоставляемых муниципальными учреждениями физическим лицам;

проведена работа по изменению организационно-правовой формы муниципальных учреждений на казенные и бюджетные учреждения нового типа;

осуществлен переход от сметного финансирования муниципальных учреждений к предоставлению субсидий на выполнение муниципальных заданий бюджетным учреждениям;

муниципальными учреждениями размещается информация на официальном сайте www.bus.gov.ru в части муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) и их исполнения, планов финансово-хозяйственной деятельности, информации об операциях с целевыми средствами из бюджета муниципального района, о бюджетных обязательствах и их исполнении;

ежеквартально проводится оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района;

создана система оценки качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета муниципального образования;

осуществляется контроль за соблюдением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

усилен контроль за расходованием бюджетных средств на всех стадиях осуществления муниципальных закупок;

проведены мероприятия по повышению эффективности использования муниципального имущества;

ведется постоянная работа по автоматизации бюджетного процесса.

В то же время достигнутые результаты не являются окончательными, в сфере управления муниципальными финансами в муниципальном образовании остается ряд проблем. Необходимо принять дополнительные меры по повышению эффективности распределения бюджетных средств, обоснованию принятия новых и увеличению действующих расходных обязательств.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. В этом направлении необходимо повысить эффективность муниципального

управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решить приоритетные задачи социально-экономического развития района в условиях ограниченности ресурсов.

Актуальным остается вопрос повышения качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг с учетом их социальной значимости и обеспечения повышения качества жизни населения муниципального образования. В этих целях необходимо продолжить проведение мероприятий по совершенствованию правового статуса муниципальных учреждений муниципального образования.

Стоящие перед муниципальным образованием задачи повышения эффективности бюджетных расходов носят комплексный характер. Их решение требует координации действий всех отраслевых органов и структурных подразделений администрации муниципального образования. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является настоящая Программа. План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Белохолуницкого муниципального района представлен в приложении № 1.

Главными инструментами решения проблем, стоящих перед финансовой системой района, остаются повышение прозрачности бюджетного процесса и совершенствование финансового контроля, которые также нашли отражение в представленной Программе.

Цель Программы – повышение качества жизни населения муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами (работами).

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения задач Программы по следующим направлениям:

- обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

- приоритизации бюджетных расходов, в том числе связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

- повышению качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

- повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- усилению «программной» ориентированности бюджета муниципального района;

оптимизации бюджетных расходов;
усилению роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района

Решение задач социально-экономического развития муниципального района будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета муниципального района и минимизацию бюджетных рисков.

Необходимым условием достижения целей социально-экономического развития муниципального района является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального района необходимо скоординировать действия органов местного самоуправления муниципального района для совершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

Разработка бюджетной стратегии, определяющей долгосрочную политику в сфере управления доходной и расходной частями бюджета муниципального района, управления муниципальным долгом района и в сфере межбюджетных отношений, является важным направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

При этом показатели бюджетной стратегии, прогноза социально-экономического развития района и Концепции социально-экономического развития района должны быть взаимоувязаны, в результате чего будут увязаны показатели стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной и среднесрочной перспективе, повысится обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных связанных с ними ресурсов, стратегические ориентиры развития муниципального района будут четко определять приоритетные направления расходования бюджетных средств.

Модель постоянного роста бюджетных расходов, исчерпала свои возможности. В сложившейся ситуации принятие финансово необеспеченных решений, какими бы полезными они не были, приведет к потере устойчивости бюджета муниципального района.

Белохолуницкий муниципальный район является муниципальным образованием с ограниченным налоговым потенциалом, поэтому для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района необходимо учитывать объективно обусловленные ограничения бюджетного дефицита и уровня муниципального долга. При формировании бюджета муниципального района и принятии новых расходных обязательств необходимо учитывать долгосрочный прогноз основных параметров бюджетной системы и в том числе допустимых объемов муниципального долга.

В целях оптимизации долговой нагрузки на бюджет муниципального образования необходимо продолжать политику принятия взвешенных решений по привлечению дополнительных кредитных ресурсов на покрытие дефицита бюджета муниципального образования.

Политика управления муниципальным долгом должна решать задачу сбалансированности бюджета. План мероприятий по сокращению муниципального долга Белохолуницкого района представлен в приложении № 2.

3. Приоритизация бюджетных расходов, в том числе связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основные направления бюджетных расходов будут ориентированы на обеспечение мероприятий по исполнению Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012. В настоящее время более 70% расходов бюджета муниципального района предусмотрено на реализацию трех муниципальных программ Белохолуницкого района в области социальной сферы, направленных на повышение качества и доступности оказываемых населению района муниципальных услуг (выполняемых работ) и на ее развитие.

В соответствии с целью Программы на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов определены бюджетные расходы по следующим направлениям:

3.1. В сфере образования.

Бюджетная политика в сфере образования будет направлена на реализацию задачи повышения доступности качественного образования при эффективном использовании имеющихся в системе ресурсов.

В современных условиях образование является фактором роста благосостояния и благополучия каждого гражданина и реального сектора экономики. Поэтому одной из ведущих социальных задач является обеспечение прав каждого жителя на получение качественного и доступного образования, соответствующего потребностям современного общества. Для ее выполнения предусмотрена реализация муниципальной программы «Развитие образования Белохолуницкого района» на 2014 – 2018 годы, утвержденной постановлением администрации Белохолуницкого муниципального района от 11.12.2013 № 1165, с широким кругом задач и комплексом мер по организации и развитию дошкольного, общего и дополнительного образования, созданию условий для качественного обучения и успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации отдыха и оздоровления детей.

Финансовые ресурсы в данной отрасли будут сконцентрированы в первую очередь на тех направлениях, которые определены в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Безусловным приоритетом будет являться решение задач по поэтапному повышению оплаты труда педагогических работников образовательных организаций.

В расходах бюджета муниципального района должны быть предусмотрены средства на доведение средней заработной платы:

педагогических работников образовательных организаций общего образования до уровня средней заработной платы по области;

педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования до уровня средней заработной платы в сфере общего образования;

педагогических работников учреждений дополнительного образования для детей к 2018 году до средней заработной платы по области.

Будут сохранены все ранее установленные меры социальной поддержки работников образования.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 01.01.2014 обеспечение полномочий органов местного самоуправления по предоставлению бесплатного дошкольного образования будет осуществляться путем предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам.

3.2. В сфере культуры.

Планируемые мероприятия муниципальной программы Белохолуницкого района «Развитие культуры Белохолуницкого района» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального района от 11.12.2013 № 1160, будут направлены на сохранение и развитие культуры, обеспечение доступа к музейным ценностям, развитие библиотечного дела, организацию сферы туризма, развитие физкультуры и спорта, а также на проведение в 2014 году Года культуры.

Кроме того, к 2018 году планируется повышение заработной платы основного персонала учреждений культуры до уровня 100% средней заработной платы по области.

3.3. В сфере бюджетных инвестиций.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

3.4. В сфере поддержки малого предпринимательства.

В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в районе будет продолжена реализация муниципальной программы Белохолуницкого района «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» на 2014 – 2018 годы, утвержденной постановлением

администрации Белохолуницкого муниципального района от 11.12.2013 № 1163.

4. Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ)

За последние годы в районе были осуществлены меры по реформированию бюджетного процесса в части создания системы управления объемами и качеством услуг (работ), оказываемых за счет средств бюджета муниципального района. Тем не менее, ряд мер еще не до конца реализован.

Ранее реформирование в большей степени ориентировалось на создание системы общественных финансов с точки зрения организации управления, однако в настоящее время на передний план выходят проблемы качества предоставления и обоснованности финансового обеспечения муниципальных услуг (работ). При этом особое внимание необходимо уделять вопросам удовлетворенности населения получаемыми муниципальными услугами (работами). В настоящее время вопрос состоит не только в том, как использовать бюджет, чтобы услуги оказывались ответственно и эффективно, но и реально улучшалось качество жизни людей.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг ежегодно уточняется перечень муниципальных услуг (работ), по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении (выполнении). Формирование и утверждение муниципального задания предполагает установление контроля за его выполнением.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, необходимо утвердить порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями.

В настоящее время существует необходимость разработать и утвердить методологию определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

В целях повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ) необходимо проведение мероприятий по совершенствованию систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, включающих создание механизма стимулирования к повышению качества услуг (работ) и эффективности работы, установление взаимосвязи между по-

вышением оплаты труда и достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг (работ), создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей муниципальных учреждений.

Одним из направлений совершенствования оплаты труда работников и руководителей учреждений бюджетной сферы является работа по заключению «эффективных контрактов». При этом в отношении каждого работника уточняются и конкретизируются его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, устанавливается размер стимулирующих выплат за их выполнение, условия осуществления выплат стимулирующего и компенсационного характера излагаются в форме, понятной работнику учреждения и работодателю и исключающей неоднозначное толкование этих условий.

5. Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Управление расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем за его исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности расходов бюджета муниципального района.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия, исходя из возможностей бюджета муниципального района, в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджета.

6. Усиление «программной» ориентированности бюджета муниципального района

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и желаемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В предыдущий период в районе использовались такие инструменты программно-целевого управления, как прогноз социально-экономического развития района, муниципальные целевые программы Белохолуницкого района, ведомственные целевые программы. Объем расходов бюджета муниципального района в рамках программ был достигнут уровня 98,4 %.

Бюджет муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годы сформирован «программный». Расходы бюджета муниципального района формируются в рамках муниципальных программ Белохолуницкого района, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального района 13.07.2013 № 741 «Об утверждении перечня муниципальных программ Белохолуницкого района».

Расходы бюджета в рамках муниципальных программ Белохолуницкого района составляют почти 100%. Наличие муниципальных программ делает информацию о расходах бюджета муниципального района более подробной и обоснованной.

Муниципальные программы Белохолуницкого района должны стать важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей. Требуется объективная ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ.

В перспективе планируется основное внимание уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ Белохолуницкого района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов. Цели и задачи программы должны соответствовать приоритетам бюджетной политики и реальным возможностям бюджета муниципального района, созданию действенного механизма контроля за их выполнением, повышению ответственности и заинтересованности ответственных

исполнителей муниципальных программ Белохолуницкого района за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

7. Оптимизация бюджетных расходов

Основная цель оптимизации бюджетных расходов - создание стимулов к ответственному финансовому управлению бюджетными ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета муниципального района требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основными резервами в настоящее время являются:

7.1. Привлечение в установленном порядке бизнеса в бюджетный сектор путем оказания услуг в сфере образования, культуры, спорта.

Рост конкуренции позволит не только обеспечить экономное рациональное использование бюджетных средств, но и создать стимул для повышения качества этих услуг.

Кроме того, одним из направлений оптимизации бюджетных расходов должна стать работа по привлечению внебюджетных средств на проведение различных мероприятий (фестивалей, выставок, конкурсов).

7.2. Оптимизация муниципальных закупок.

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

С 01.01.2014 вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно которому предусмотрены значительные изменения правил осуществления закупок. Поправки затрагивают как деятельность заказчиков

по организации и проведению закупок, так и деятельность участников закупок. Закон о контрактной системе будет регулировать закупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности.

Согласно нормам Закона о контрактной системе необходимо определить орган местного самоуправления по нормативно-правовому регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Планируется провести целенаправленную работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов заказчиков по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы в районе.

При осуществлении закупочной деятельности муниципальными бюджетными учреждениями независимо от источника финансирования закупки планируется применять положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

7.3. Инвентаризация бюджетной сети.

Переход учреждений бюджетной сферы от сметного финансирования к получению субсидий на выполнение муниципальных заданий не обеспечил в полной мере оптимизации затрат. В связи с этим необходимо продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг, что позволит создать условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

Осуществление инвентаризации структуры сети и штатной численности учреждений должно проходить на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами муниципальных услуг (работ).

Также в рамках реализации данного направления с 2014 года целесообразно проводить анализ результатов работы бюджетных, казенных учреждений с точки зрения законности, обоснованности и эффективности принятых решений по изменению (сохранению) их статуса.

7.4. Отдельным направлением оптимизации бюджетных расходов является повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий.

Задача по повышению эффективности, открытости и прозрачности управления таких предприятий в настоящее время весьма актуальна.

Необходимо обратить внимание на процесс формирования и доведения до сведения любых заинтересованных лиц информации, позволяющей составить им полное и адекватное представление обо всех аспектах деятельности предприятия. В связи с этим их управленческая деятельность и производственные расходы должны быть прозрачными.

Для обеспечения прозрачности необходимо, прежде всего, осуществлять закупку товаров и продукции производственного назначения на основе проведения торгов, что ограничит возможности искусственного завышения себестоимости

Также в рамках данного направления необходимо рассмотреть вопросы использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Белохолуницкого района. В настоящее время в ходе проверок выявляются случаи нерационального использования, а в отдельных случаях неиспользования по профилю деятельности земельных ресурсов, зданий, сооружений, оборудования. В то же время из бюджета муниципального района расходуются средства на оплату земельного налога, транспортного налога, налога на имущество организаций и оплату содержания имущества.

Поэтому необходимо провести инвентаризацию имущества, находящегося на балансе муниципальных учреждений, на предмет эффективного его использования, оставить в управлении имущество, которое необходимо для обеспечения полномочий муниципального района, в отношении остального имущества принять меры по его продаже или сдаче в аренду.

7.5. Оценка эффективности предоставления средств из бюджета муниципального района юридическим лицам.

Решение о предоставлении субсидий из бюджета муниципального района юридическим лицам должно основываться на качественном анализе ожидаемого эффекта от таких мер, в том числе эффекта, который может возникнуть в долгосрочной перспективе. Кроме этого, органами местного самоуправления, предоставляющими субсидии юридическим лицам, необходимо осуществлять мониторинг ожидаемого эффекта от предоставления субсидий с целью принятия управленческих решений по корректировке основных параметров предоставления субсидий юридическим лицам.

7.6. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

Планирование объемов расходов бюджета муниципального образова-

ния на содержание органов местного самоуправления осуществляется в пределах нормативов ежегодно утверждаемых постановлением Правительства Кировской области о нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

Дальнейшая реализация мер в рамках соблюдения нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования связана с осуществляемым на периодической основе мониторингом соблюдения установленных нормативов.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета муниципального района в сфере управления бюджетная политика будет направлена на совершенствование муниципального управления, инвентаризацию полномочий главных распорядителей средств бюджета муниципального района.

7.7. Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе должно обуславливать существенную экономию бюджетных средств. На данные мероприятия необходимо концентрировать ресурсы не только бюджета муниципального района, но и привлекать внебюджетные источники.

Во всех без исключения учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов.

В настоящее время актуальным является вопрос контроля за проведением мероприятий и оценки вложения средств бюджета муниципального района в мероприятия по энергоэффективности.

8. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом

Комплексное реформирование системы муниципального финансового контроля является одним из важнейших условий повышения эффективности бюджетных расходов.

Развитие системы финансового контроля в районе будет идти в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

В практике контроля преобладают подходы, связанные главным образом с контролем исполнения бюджетных назначений и не принимающие во внимание эффективность использования бюджетных средств. Кроме того, отсутствует скоординированность и формализованные механизмы сотрудничества между различными уровнями и органами контроля и надзора.

В рамках контрольной деятельности должны быть решены следующие задачи:

повышение качества проведения контрольных мероприятий, включая анализ эффективности, результативности и экономичности, в том числе по предоставлению (оказанию) муниципальных услуг (выполнению работ);

проведение информационной работы с целью повышения бюджетной дисциплины объектами финансового контроля;

проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств бюджета муниципального района;

организация работы и проведение совместных контрольных мероприятий с Контрольно-счетной комиссией Белохолуницкого района и иными контролирующими органами.

В целях недопущения роста кредиторской задолженности необходимо продолжить проводить ежемесячный мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности, осуществлять постоянный контроль за своевременной выплатой заработной платы и оплатой за тепловую и электрическую энергию.

В целях повышения качества и результативности контрольных мероприятий необходимо обеспечить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств с осуществлением оценки достижения показателей эффективности и результативности расходов, выделенных в рамках муниципальных программ Белохолуницкого района.

В целях эффективного управления общественными финансами и в связи с изменением бюджетного законодательства необходимо продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы.

Переход к программно-целевым принципам бюджетного планирования и исполнения бюджетов потребует усиления финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Белохолуницкого района, что будет учтено в практике осуществления контрольно-ревизионной деятельности.

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

- внедрение новых методов финансового контроля, в том числе направленных на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств;

- применение новых мер принуждения и привлечения к ответственности, в том числе административной;

 - повышение эффективности внутреннего финансового контроля;

 - усиление контроля за повышением отдачи от использования бюджетных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполняемых работ);

 - усиление контроля в сфере закупок в целях эффективного использования средств бюджета муниципального района в рамках исполнения Закона о контрактной системе;

 - усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Белохолуницкого района;

 - обеспечение целевого и эффективного использования главными распорядителями средств областного бюджета, предоставленных им для осуществления переданных государственных полномочий.

Одним из важных направлений является повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

Реализация этого направления будет осуществляться через единый портал бюджетной системы Российской Федерации – информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Бюджетная прозрачность – необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств.

В целях дальнейшей реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в районе, в открытом доступе должны быть не только документы, необходимые узкому кругу специалистов для аналитики, но и должна осуществляться подготовка материалов «Бюджета для граждан» в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете муниципального района. Данный документ позволит гражданам ознакомиться с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований. Информация о состоянии общественных финансов будет предоставлена в удобной и доступной форме различным группам пользователей.

Приложение № 1

к Программе

ПЛАН
мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов
Белохолуницкого муниципального района Кировской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Способы реализации мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты реализации мероприятий
1	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района				
1.1	Разработка бюджетной стратегии на период до 2030 года	подготовка проекта муниципального правового акта администрации Белохолуницкого муниципального района	до 01.07.2017	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	определение долгосрочной политики в сфере управления доходной и расходной частями бюджета муниципального района, управления муниципальным долгом района и в сфере межбюджетных отношений
1.2	Разработка Концепции социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района Кировской области на период до 2020 года	подготовка проекта муниципального правового акта администрации Белохолуницкого муниципального района	до 01.07.2015	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	сопоставление показателей стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной перспективе

1.3	Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики Белохолуницкого муниципального района на трехлетний период	бюджетное послание Главы Белохолуницкого района	ежегодно, в срок до 01 ноября	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	закрепление приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики района на среднесрочную перспективу
1.4	Обеспечение соответствия параметров муниципального долга нормам бюджетного законодательства	контроль параметров при планировании и исполнении бюджета муниципального района	2014-2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	поддержание объема муниципального долга на уровне, соответствующем нормам бюджетного законодательства
1.5	Обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости бюджета муниципального района	привлечение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных заемных источников финансирования дефицита бюджета	2014-2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района по годам
2	Приоритизация бюджетных расходов, в том числе связанных с реализацией указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012				
2.1	Повышение оплаты труда педагогических работников образовательных организаций общего образования	подготовка изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и локальные акты организаций по оплате труда работников муниципальных образовательных организаций общего образования, заключение Соглашения о реализации	2014 год	Управление образования Белохолуницкого района	доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования до уровня средней заработной платы по области в 2014 году

		мероприятий по поэтапному повышению заработной платы работников образовательных организаций общего образования с Департаментом образования Кировской области			
2.2	Повышение оплаты труда педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования	подготовка изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и локальные акты организаций по оплате труда работников муниципальных образовательных организаций дошкольного образования, заключение Соглашения о реализации мероприятий по поэтапному повышению заработной платы работников образовательных организаций дошкольного образования с Департаментом образования Кировской области	2014 год	Управление образования Белохолуницкого района	доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования до уровня средней заработной платы в сфере общего образования

2.3	Повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования для детей	подготовка изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и локальные акты учреждений по оплате труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования для детей, заключение Соглашения о реализации мероприятий по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных учреждений дополнительного образования для детей с Департаментом образования Кировской области и Департаментом культуры Кировской области	2014-2018 годы	Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохолуницкого района	доведение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования для детей к 2018 году до средней заработной платы по области
2.4	Повышение оплаты труда основного персонала учреждений культуры	подготовка изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления по оплате труда основного персонала муниципальных учреждений культуры и локальные акты уч-	2014-2018 годы	управление культуры Белохолуницкого района	доведение к 2018 году средней заработной платы основного персонала учреждений культуры до уровня 100% средней заработной платы по области

		реждений, заключение Соглашения о реализации мероприятий по повышению оплаты труда основного персонала учреждений культуры с Департаментом культуры Кировской области			
2.5	Поддержка и развитие предпринимательства в районе	оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства района в рамках реализации муниципальной программы Белохолуницкого района «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Белохолуницком районе»	2014-2018 годы	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	стимулирование развития малого и среднего предпринимательства
3	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ)				
3.1	Разработка порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями	подготовка проекта муниципального правового акта администрации Белохолуницкого муниципального района	2016 год	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	формирование ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями

3.2	Утверждение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности	принятие правовых актов	2016 год	Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохолуницкого района	формирование муниципального задания
3.3	Разработка методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)	подготовка проекта нормативного правового акта администрации муниципального района	2016 год	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполняемых работ) и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)
3.4	Определение предельной доли расходов на оплату труда административно-управленческого персонала в фонде оплаты труда муниципального учреждения	принятие правовых актов	2015 год	Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохолуницкого района, осуществляющие полномочия учредителей муниципальных учреждений	оптимизация расходов на оплату труда административно-управленческого персонала
4	Повышение эффективности расходования бюджетных средств				
4.1	Совершенствование нормативно-правовой базы по повышению результативности расходов бюджета муниципального района	подготовка изменений в постановление администрации Белохолуницкого муниципального рай-	2015 год	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального	уточнение перечня муниципальных услуг (работ), установление механизма корректировки муниципального за-

		она от 08.07.2011 № 505 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»		района	дания по предоставлению муниципальных услуг (работ)
5	Усиление «программной» ориентированности бюджета муниципального района				
5.1	Разработка единой методики ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ Белохолуницкого района	подготовка проекта нормативного правового акта администрации муниципального района	2015 год	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	эффективное расходование бюджетных средств с целью достижения запланированных в муниципальных программах Белохолуницкого района целевых показателей
5.2	Качественная разработка муниципальных программ Белохолуницкого района	соответствие расходов муниципальных программ Белохолуницкого района приоритетам бюджетной политики и реальным возможностям бюджета муниципального района	2014-2018 годы	ответственные исполнители муниципальных программ Белохолуницкого района	достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов
5.3	Мониторинг реализации муниципальных программ Белохолуницкого района	подготовка аналитических материалов	2014-2018 годы	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	контроль за реализацией муниципальных программ Белохолуницкого района

6	Оптимизация бюджетных расходов				
6.1	Привлечение в установленном порядке бизнеса в бюджетный сектор	внедрение практики размещения муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением негосударственных организаций	2014-2018 годы	Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохолуницкого района	рациональное использование бюджетных средств
6.2	Преимущественное проведение конкурсных процедур в начале финансового года при разработке и утверждении планов – графиков размещения муниципального заказа	подготовка аналитических материалов	2014-2018 годы	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района, управление финансов, Управление сельского хозяйства, Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохолуницкого района	обеспечение максимальной эффективности проведения конкурсных процедур
6.3	Подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов заказчиков по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг	обучение специалистов в сфере закупок	2014-2018 годы	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района, Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохо-	кадровое обеспечение развития контрактной системы в сфере закупок в районе

				луницкого района	
6.4	Осуществление закупок муниципальными унитарными предприятиями в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	подготовка аналитических материалов	2014-2018 годы	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	эффективное использование денежных средств
6.5	Инвентаризация структуры сети и штатной численности муниципальных учреждений	подготовка муниципальных актов	2014-2018 годы	Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохолуницкого района	сокращение неэффективных, мало востребованных гражданами услуг, непрофильных подразделений, перевод выполнения ряда обеспечивающих функций и услуг в организации, не являющиеся муниципальными учреждениями
6.6	Анализ результатов работы муниципальных бюджетных и казенных учреждений с точки зрения законности, обоснованности и эффективности принятых решений по изменению (сохранению) их статуса	подготовка правовых актов	2014-2018 годы	Управление образования Белохолуницкого района, управление культуры Белохолуницкого района, управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг

6.7	Проведение оценки эффективности использования муниципального имущества (зданий, сооружений) и земельных участков в хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий района, муниципальных учреждений с целью подготовки по результатам оценки предложений об их эффективном использовании, в том числе последующей передаче в аренду (продаже)	подготовка аналитических материалов и правовых актов	2014-2018 годы	отдел по управлению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение эффективности использования муниципального имущества, а также дополнительное поступление доходов в бюджет муниципального района
6.8	Мониторинг эффективности предоставления субсидий юридическим лицам	подготовка правовых актов	2014-2018 годы	отдел жилищно-коммунального хозяйства и отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение эффективности предоставления средств из бюджета муниципального района юридическим лицам
6.9	Привлечение средств федерального и областного бюджетов на поддержку отраслей экономики	участие в реализации мероприятий программ, софинансируемых из федерального и областного бюджетов	2014-2018 годы	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	поддержка реального сектора экономики района
6.10	Анализ эффективности вложения средств бюджетов всех уровней в Белохолуницкий фонд поддержки малого предпринимательства	подготовка аналитических материалов	2014-2018 годы	отдел по экономике администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение эффективности расходования средств бюджета муниципального района

6.11	Анализ эффективности реализации мероприятий по энергосбережению органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями	подготовка аналитических материалов	2014-2018 годы	отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение энергоэффективности в бюджетном секторе экономики
7	Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом				
7.1	Утвердить порядок проведения внутреннего муниципального финансового контроля	подготовка проекта постановления администрации Белохолуницкого муниципального района	до 10.02.2014 года	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	реформирование системы муниципального финансового контроля
7.2	Установление порядка осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	подготовка проекта муниципального правового акта администрации Белохолуницкого муниципального района	в течение двух месяцев после принятия соответствующего постановления Правительства Кировской области	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение результативности использования бюджетных средств
7.3	Разработка методики анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	подготовка муниципального правового акта	до 01.07.2014	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

7.4	Контроль за своевременной выплатой заработной платы и оплатой за тепловую и электрическую энергию	подготовка аналитических материалов	2014-2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	недопущение кредиторской задолженности
7.5	Осуществление контрольно - ревизионной деятельности	проведение совместных контрольных мероприятий	2014-2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	сотрудничество между различными уровнями и органами контроля и надзора
7.6	Внедрение новых методов финансового контроля, в том числе направленных на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств	проведение контрольных мероприятий	2014-2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	повышение эффективности использованием бюджетных средств
7.7	Подготовка «Бюджета для граждан»	размещение информации на официальных сайтах администрации Белохолуницкого муниципального района и управления финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	2014-2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	информирование граждан о реализации бюджетного процесса в Белохолуницком муниципальном районе

Приложение № 2

к Программе

**ПЛАН
мероприятий по сокращению муниципального долга Белохолуницкого района**

№ п/п	Наименование мероприятия	Способы реализации мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
1	Формирование проекта бюджета муниципального района исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга района на уровне не более 100% от годового объема доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений	контроль параметров при планировании бюджета муниципального района	в сроки, установленные для формирования бюджета муниципального района	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	поддержание объема муниципального долга на уровне, соответствующем нормам бюджетного законодательства
2	Мониторинг состояния муниципального долга муниципального района и муниципальных долговых обязательств муниципальных образований Белохолуницкого района	контроль при исполнении консолидированного бюджета Белохолуницкого района	ежемесячно	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	поддержание объема муниципального долга на уровне, соответствующем нормам бюджетного законодательства

3	Обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников муниципальных учреждений, социальным выплатам населению Белохолуницкого района	подготовка аналитических материалов	2014 – 2018 годы	органы местного самоуправления муниципального района	недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников муниципальных учреждений, социальным выплатам населению Белохолуницкого района
4	Своевременное погашение и обслуживание долговых обязательств муниципального района в соответствии со сроками заключенных муниципальных контрактов и соглашений	контроль за соблюдением графиков платежей, установленных заключенными муниципальными контрактами и соглашениями	2014 – 2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	недопущение возникновения просроченной задолженности по долговым обязательствам
5	Мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета муниципального района с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств	анализ исполнения доходов и расходов бюджета муниципального района	2014 – 2018 годы	управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района	экономия расходов на обслуживание муниципального долга, сокращение муниципального долга муниципального района