



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
БЕЛОХОЛУНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.10.2022

№ 487-П

г. Белая Холуница

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Белохолуницкого муниципального района Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белохолуницкий муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Белохолуницкой районной Думы от 25.03.2015 № 306, в целях своевременной и качественной разработки проекта бюджета муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, администрация Белохолуницкого муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Белохолуницкого муниципального района Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Управлению финансов администрации Белохолуницкого муниципального района при формировании проекта бюджета Белохолуницкого муниципального района Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Белохолуницкого муниципального района Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Белохолуницкого муниципального района Кировской области от 01.11.2021 № 493-П "Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Белохолуницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

4. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника управления финансов администрации Белохолуницкого муниципального района Чашникову Н.И.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023.

И.о. главы Белохолуницкого  
муниципального района  
Кировской области

А.М. Тетенькин

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
Белохолуницкого муниципального  
района  
от 21.10.2022 № 487-П

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Белохолуницкого муниципального района Кировской области  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Белохолуницкого муниципального района Кировской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белохолуницкий муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Белохолуницкой районной Думы от 25.03.2015 № 306.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район Кировской области (далее – бюджет муниципального района), описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, необходимости сдерживания роста бюджетных расходов и четкого определения приоритетов использования ограниченных финансовых ресурсов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления на долгосрочную перспективу сохраняют преимущество реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации

приоритетных для района задач, поддержку предпринимательской активности.

В этой связи будет продолжено принятие мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики.

### **1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в период 2020 - 2021 годов и 9 месяцев 2022 года**

Бюджетная и налоговая политика Белохолуницкого муниципального района в 2020 – 2021 годах и в текущем году была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район на 2020 -2022 годы, утвержденного постановлением администрации Белохолуницкого муниципального района 31.03.2020 № 193-П.

Динамика основных показателей бюджета муниципального района:

	2020 год факт	Темп роста, %, раз	2021 год факт	Темп роста, %, раз	2022 Год (ожидаемая оценка исполнения)	Темп роста, %, раз (оценка)
Доходы	496,7	110,2	552,5	111,2	604,9	109,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	97,5	94,5	126,1	129,3	141,1	112,0
Безвозмездные поступления	399,2	114,8	426,4	106,8	463,8	108,8
Расходы	494,1	110,5	545,9	110,5	614,5	112,5
Дефицит	0	0	3,6	0	-9,6	0

Исполнение бюджета за 2022 год по доходам прогнозируется в сумме 604,9 млн.рублей, что на 108,2 млн.рублей больше 2020 года, в том числе за счет роста собственной доходной базы - на 14,5 млн.рублей.

Исполнение расходов бюджета муниципального района в 2022 году ожидается в сумме 614,5 млн. рублей, увеличение по сравнению с 2020 годом на 120,4 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета района, по-прежнему, занимают расходы социального блока - 75% в общем объеме расходов.

Сбалансированная политика Белохолуницкого муниципального района в 2020-2021 годов позволила осуществить финансирование большинства заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления. Как и в предыдущие годы, бюджет района – социально-ориентированный, более 75 % расходов направляется на отрасли образования (54%), культуры (19%) и социальную политику. Первоочередные задачи по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, органов местного самоуправления, оплате коммунальных услуг, обслуживанию муниципального долга, обеспечение софинансирования областных средств, финансовая поддержка сельских поселений исполнены в полном объеме.

Дополнительные источники доходов направлялись на софинансирование дополнительных средств, поступающих из областного бюджета в течение года, а также на решение вопросов местного значения. Так, за период 2020-2021 годов были полностью решены вопросы с кредиторской задолженностью по медицинским услугам за период 2015-2019 годов и услугам по пожарной безопасности муниципальных учреждений. В 2022 году все муниципальные учреждения оплачивают текущие платежи, не допуская долгов.

Безусловное исполнение нормативных актов позволило в 2020-2021 годах эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

В результате проведенной работы за периоды 2020-2021 годов бюджет муниципального района исполнен с профицитом в сумме 2,6 млн.рублей и 6,6 млн.рублей соответственно. Бюджет текущего года утвержден бездефицитный.

Объем муниципального долга за период 2020-2021 год снизился с 45,8 млн.рублей до 42,3 млн.рублей по состоянию на 01.0.2022. В текущем году по состоянию на 01.10.2022 года муниципальный долг составляет 40,3 млн.рублей.

Для повышения качества управления бюджетным процессом предусмотрена система мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом во всех поселениях района.

С целью прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации

Белохолуницкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе ««Местный бюджет и бюджетный процесс в муниципальном образовании»».

Все эти меры позволили сбалансировать бюджет муниципального района и обеспечить исполнение действующих расходных обязательств Белохолуницкого муниципального района.

## **2. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Бюджетная политика в области расходов в среднесрочной перспективе будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2023 - 2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, в том числе за счет:

сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений муниципальной политики;

повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального района, обязательность использования конкурентных способов закупки;

осуществления закупок и использования регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области»;

повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального района в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

повышения эффективности и результативности реализуемых в Белохолуницком муниципальном районе муниципальных программ;

повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок. Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;

совершенствование системы анализа и методического руководства качества контрольной деятельности главных распорядителей бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений Белохолуницкого муниципального района;

проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля;

координацию деятельности контрольных органов, переход на риск-ориентированный метод планирования контрольной деятельности, внедрение лучших в Российской Федерации практик в данной сфере.

6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Приоритетными направлениями расходов по-прежнему остаются:  
расходы на оплату труда ОМСУ, работников бюджетной сферы, соблюдение средней заработной платы указных категорий работников;  
расходы на начисления по оплате труда;  
расходы на оплату коммунальных услуг;  
расходы на мероприятия по подготовке к отопительному сезону;  
расходы на обслуживание муниципального долга.

При этом основные усилия необходимо сосредоточить на выполнении мероприятий, касающихся оценки возможностей оптимизации структуры и численности работников муниципальных учреждений, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников.

Решение задач по исполнению социальных обязательств требует выявления резервов экономии расходов бюджета муниципального района и определения четких приоритетов использования бюджетных средств.

В связи с чем при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов следует детально оценить содержание каждого программного мероприятия, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета муниципального района. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета муниципального района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Бюджетная политика в области муниципальных внутренних заимствований в предстоящем периоде будет направлена на снижение объема муниципального долга, на минимизацию затрат на обслуживание муниципального долга, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

Для повышения качества управления муниципальным долгом необходимо обеспечить:

поэтапное снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга Белохолуницкого района, в том числе за счет минимизации дефицита бюджета муниципального района;

определение источников покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального района, в том

числе за счет эффективного управления свободными остатками средств бюджета муниципального района;

сокращение стоимости обслуживания муниципального долга Белохолуницкого муниципального района, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг по предоставлению денежных средств, так же продолжения практики активного привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики Белохолуницкого муниципального района, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения в муниципальном районе, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития района.

### **3. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Приоритетами налоговой политики Белохолуницкого муниципального района в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Белохолуницкого муниципального района взят прогноз социально - экономического развития Белохолуницкого муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов, предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Обеспечению высоких темпов экономического роста и увеличению инвестиционной активности в Белохолуницком муниципальном районе призваны способствовать и принимаемые меры по внесению изменений в муниципальные правовые акты, повышение результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом и повышение эффективности управления муниципальной собственностью. Мероприятия по укреплению доходной части бюджета муниципального района будут проводиться в рамках межведомственного взаимодействия по реализации мер по привлечению дополнительных доходов в бюджет. Обеспечить рост доходов бюджета

муниципального района планируется за счет системной работы в этом направлении.

Основными направлениями налоговой политики бюджета муниципального района в период 2023-2025 годы являются:

1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала муниципального района.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых показателей по поступлению доходов бюджета муниципального района;

обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам.

С этой целью необходимо сохранить практику инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями представительных органов, и оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности управления имуществом муниципального района.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

контроля за использованием муниципального имущества района, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям района;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости муниципального района, в том числе за счет проведения комплексных кадастровых работ;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса муниципального района в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом района за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества.

3. Повышение качества администрирования доходных источников главными администраторами доходов бюджета муниципального района, а также повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественным прогнозированием доходов бюджета муниципального района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам, активизация претензионно - исковой деятельности.

Основной акцент должен быть направлен на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей и на легализацию налоговой базы.

При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Необходимо продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц.

4. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Кировской областью.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в Белохолуницкий район федеральных и областных межбюджетных трансфертов.

Органам местного самоуправления района следует обеспечить своевременное направление заявок и предложений в соответствующие отраслевые министерства и ведомства по участию Белохолуницкого района в государственных программах, конкурсах и проектах.

Реализация инвестиционных проектов на территории района обеспечит привлечение инвестиций в Белохолуницкий муниципальный район, создание новых рабочих мест, дополнительные налоговые поступления в бюджет муниципального района.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета Белохолуницкого муниципального района в предстоящем периоде.

---