



**АДМИНИСТРАЦИЯ
БЕЛОХОЛУНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.07.2018

№ 446

г. Белая Холуница

**Об утверждении муниципальной программы
«Управление финансами муниципального образования
и регулирование межбюджетных отношений»
на 2019-2024 годы**

В соответствии с постановлением администрации Белохолуницкого муниципального района от 25.06.2018 № 374 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Белохолуницкого района Кировской области» и во исполнение пункта 2 постановления администрации Белохолуницкого муниципального района от 03.07.2018 № 386 «Об утверждении перечня муниципальных программ Белохолуницкого района Кировской области» администрация Белохолуницкого муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений» на 2019-2024 годы согласно приложению.

2. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района – начальника управления финансов администрации Белохолуницкого муниципального района Еремину Т.Л.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Белохолуницкого
муниципального района
Кировской области

Т.А. Телицина

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Белохолуницкого муниципального
района
от 25.07.2018 № 446

**Муниципальная программа
«Управление финансами муниципального образования
и регулирование межбюджетных отношений»
на 2019-2024 годы**

ПАСПОРТ
муниципальной программы Белохолуницкого муниципального района
«Управление финансами муниципального образования
и регулирование межбюджетных отношений» на 2019-2024 годы

| | |
|---|---|
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района Кировской области |
| Соисполнители муниципальной программы | отсутствуют |
| Наименование подпрограмм | отсутствуют |
| Цели муниципальной программы | обеспечение эффективного муниципального управления в сфере финансов Белохолуницкого муниципального района |
| Задачи муниципальной программы | управление бюджетным процессом; обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района; сбалансированность муниципальных образований по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения; развитие системы межбюджетных отношений |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | составление проекта бюджета муниципального района в установленные сроки в соответствии с бюджетным законодательством; соблюдение сроков утверждения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района; своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств; удельный вес расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ; наличие бюджетного прогноза; составление годового отчета об исполнении бюджета муниципального района в установленный срок; выполнение управлением финансов утвержденногo плана контрольной работы; наличие и размещение результатов оценки мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального района (составление таблицы ранжирования в установленный срок); наличие и размещение результатов оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района (проведение оценки в установленный срок); размещение на официальном сайте в сети «Интернет» материалов по формированию и исполнению бюджета муниципального района; наличие электронного информационного ресурса "Бюджет для граждан" по утверждению бюджета и по утвер- |

| | |
|--|---|
| | <p>ждению годового отчета в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;</p> <p>исполнение бюджета муниципального района по налоговым и неналоговым доходам;</p> <p>исполнение расходов бюджета муниципального района (в процентах к утвержденному бюджету без учета межбюджетных трансфертов);</p> <p>отношение объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений;</p> <p>отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района к общему объему расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;</p> <p>отсутствие просроченной задолженности по муниципальному долгу муниципального района;</p> <p>отношение фактического объема средств бюджета муниципального района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, к утвержденному плановому значению;</p> <p>сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности;</p> <p>перечисление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета муниципального района, предусмотренных муниципальной программой, в объеме, утвержденном решением районной Думы о бюджете;</p> <p>наличие методик по расчету межбюджетных трансфертов;</p> <p>наличие порядков по предоставлению межбюджетных трансфертов</p> |
| <p>Этапы и сроки реализации муниципальной программы</p> | <p>программа реализуется в один этап с 2019 – 2024 годы</p> |
| <p>Объем финансового обеспечения муниципальной программы</p> | <p>общий объем финансирования муниципальной программы – 175 405,50 тыс. рублей,</p> <p>в том числе:</p> <p>2019 – 28 541,00 тыс. рублей;</p> <p>2020 – 28 807,00 тыс. рублей;</p> <p>2021 – 29 095,80 тыс. рублей;</p> <p>2022 – 29 372,50 тыс. рублей;</p> <p>2023 – 29 650,20 тыс. рублей;</p> <p>2024 – 29 939,00 тыс. рублей;</p> <p>из них:</p> <p>средства областного бюджета – 17 770,80 тыс. рублей,</p> <p>в том числе по годам:</p> <p>2019 – 2 962,80 тыс. рублей;</p> <p>2020 – 2 958,80 тыс. рублей;</p> <p>2021 – 2 960,80 тыс. рублей;</p> <p>2022 – 2 962,80 тыс. рублей;</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>2023 – 2 962,80 тыс. рублей; 2024 – 2 962,80 тыс. рублей; средства федерального бюджета 4 434,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 – 706,00 тыс. рублей; 2020 – 714,00 тыс. рублей; 2021 – 739,00 тыс. рублей; 2022 – 748,00 тыс. рублей; 2023 – 756,00 тыс. рублей; 2024 – 771,00 тыс. рублей; средства бюджета муниципального района – 153 200,70 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 – 24 872,20 тыс. рублей; 2020 – 25 134,20 тыс. рублей; 2021 – 25 396,00 тыс. рублей; 2022 – 25 661,70 тыс. рублей; 2023 – 25 931,40 тыс. рублей; 2024 – 26 205,20 тыс. рублей</p> |
| <p>Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы</p> | <p>исполнение бюджета муниципального района по налоговым и неналоговым доходам не менее чем на 98,0%; улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета района, соблюдение требований бюджетного законодательства; выполнение бюджетных обязательств, установленных решением районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период; реализация требований бюджетного законодательства; создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района; сохранение в пределах 100% объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений; обеспечение ежегодного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района к общему объему расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, не более 15%; сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности; обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном районе</p> |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Устойчивая система муниципальных финансов является одним из важнейших факторов эффективного функционирования муниципального управления и имеет ключевое значение для долгосрочного устойчивого развития района, повышения качества жизни населения.

За последние годы в муниципальном образовании «Белохолуницкий муниципальный район» осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами.

К началу 2019 года в рамках бюджетной реформы в районе выстроена современная система управления муниципальными финансами и осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, бюджет района формируется на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки».

В районе внедрен программный комплекс «Бюджет-КС» - единая информационная система, к которой подключены главные распорядители и получатели бюджетных средств, которая обеспечила автоматизированный учет доходов, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, кассового плана выплат и финансирования из бюджета, включая работу с лицевыми счетами участников бюджетного процесса.

Осуществление единого подхода к формированию и составлению отчетности главными распорядителями средств бюджета района, главными администраторами доходов бюджета района, органами местного самоуправления поселений реализовано путем внедрения программного комплекса «Свод-Смарт», позволяющего обеспечить формирование консолидированной отчетности всеми участниками бюджетного процесса в масштабе главного распорядителя, поселения, муниципального района.

Сформированы основы для повышения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, подготовлена нормативная правовая и методическая база для работы с муниципальными программами, утверждены 9 муниципальных программ.

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением.

Сбалансированность бюджета муниципального района, выполнение расходных обязательств, эффективное управление муниципальным долгом и

соблюдение бюджетного законодательства являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы.

Бюджетно-финансовая система муниципального района развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В связи с этим в течение года происходит корректировка показателей бюджета муниципального района на текущий финансовый год.

В целях соблюдения единых подходов для составления бюджета муниципального района по расходам управлением финансов утверждается Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района, которая учитывает изменения, вносимые в бюджетное законодательство.

В период формирования проекта бюджета муниципального района составляется реестр расходных обязательств муниципального района (далее – реестр). Включение расходного обязательства в реестр подтверждает его соответствие установленным полномочиям муниципального района, служит основанием для планирования бюджетных обязательств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики в районе для обеспечения стабильности и сбалансированности бюджета муниципального района невозможно без соблюдения бюджетных ограничений по уровню дефицита бюджета муниципального района.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета муниципального района не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для соблюдения требований бюджетного законодательства необходим постоянный контроль уровня дефицита бюджета муниципального района.

В этих целях управлением финансов ежегодно формируется предельный объем муниципального долга муниципального района, формируется и исполняется программа муниципальных внутренних заимствований, осуществляется привлечение заимствований на конкурсной основе.

Объем муниципального долга муниципального района на 01.01.2018 составлял 50,0 млн. рублей, в последние годы по объективным причинам произошел значительный рост муниципального долга. Уровень муниципального долга к фактическому объёму доходов бюджета муниципального района без учёта безвозмездных поступлений выразился: на 01.01.2016 – 39,3% или составлял 31,5 млн. рублей, на 01.01.2017 – 60,1% или в сумме 46,6 млн. рублей, на 01.01.2018 - 54,0%. В структуре муниципального долга на 01.01.2018

87,8% занимают кредиты кредитных организаций и 12,2% - бюджетный кредит. Происходит замена бюджетного кредита на коммерческие кредиты.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга муниципального района составили соответственно в 2015 году – 1 018,4 тыс. рублей, в 2016 году - 3 118,9 тыс. рублей, в 2017 году - 3 347,3 тыс. рублей, или 0,6% от общего объёма проведенных расходов бюджета муниципального района. Из анализа трёх последних лет видно, что ежегодно происходит рост расходов на обслуживание муниципального долга, что связано с ростом объема муниципального долга.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:
повышение эффективности муниципальных заимствований;
оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;
обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального района в привлечении заемных средств и оптимизацией использования средств бюджета муниципального района;

снижения процентных ставок по привлеченным кредитам.

Одной из мер управления муниципальными финансами является своевременное и качественное составление сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета муниципального района. Это неотъемлемая часть работы управления финансов, выполнение которой вносит значительный вклад в обеспечение качественной организации исполнения бюджета муниципального района.

Выполнение данной работы предполагает организационное и методическое руководство по обеспечению исполнения бюджета муниципального района. В этих целях управлением финансов принимаются Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района, Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района) и внесения изменений в них.

Для обеспечения эффективной организации кассового исполнения бюджета района необходимо качественное составление и ведение кассового плана. Ответственный подход к формированию кассового плана исключает возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета района и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления

расходов. В этих целях принят и исполняется приказ управления финансов о Порядке составления и ведения кассового плана по бюджету Белохолуницкого муниципального района.

Важным условием для повышения эффективности бюджетных расходов является эффективное управление единым счетом бюджета.

Эффективное управление единым счетом бюджета необходимо для обеспечения своевременного поступления доходов в бюджет района, осуществления кассовых выплат в установленные сроки и во избежание зачисления доходов на невыясненные поступления.

Важным этапом работы управления финансов по подготовке отчетности об исполнении бюджета муниципального района является составление проекта решения районной Думы об исполнении бюджета муниципального района за отчетный год.

Организация контроля за исполнением бюджета муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства позволяет оценивать степень выполнения расходных обязательств муниципальному району, представлять участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами бюджета муниципального района информацию.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменена существующая система финансового контроля. В целях реализации указанных федеральных законов в районе сформирована нормативная правовая база и осуществляется методическое обеспечение организации внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном районе.

Переход к программно-целевым принципам бюджетного планирования и исполнения бюджета района требует усиления внутреннего муниципального финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, что необходимо учесть в практике осуществления контрольно-ревизионной деятельности.

Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение организации внутреннего муниципального финансового контроля будет направлено на совершенствование методологической базы осуществления

внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном районе.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности местных органов власти возрастает значение работы, направленной на проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и оценки качества управления муниципальными финансами.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления возрастает значение механизмов поддержки проводимых на местном уровне мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, качества управления финансами.

На уровне области мониторинг качества управления муниципальными финансами муниципальных образований осуществляет министерство финансов Кировской области. По итогам 2017 года Белохолуницкому муниципальному району присвоено I место по области по уровню качества и организации бюджетного процесса качества управления муниципальными финансами.

В целях мониторинга соблюдения органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства управлением финансов проводится мониторинг оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях района. На стадии формирования бюджетов поселениями управлением финансов проводится экспертиза проектов местных бюджетов на очередной финансовый год, направляются предложения по улучшению управления муниципальными финансами.

На уровне муниципального района также применяются механизмы оценки качества управления финансов, применяемые к оценке работы главных распорядителей средств бюджета муниципального района и муниципальных образований (поселений) района.

Внедрен механизм мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального района, охватывающий все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль) и их работу с муниципальными учреждениями, а также создана система мониторинга результатов деятельности главных распорядителей средств бюджета района, качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Отчеты о результатах годового мониторинга и рейтинг главных распорядителей

средств бюджета муниципального района ежегодно размещаются в сети интернет на сайте администрации Белохолуницкого муниципального района.

Неравномерность распределения налоговой базы по городскому и сельским поселениям района, связанная с различиями муниципальных образований района в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений района. Как и в большинстве муниципальных образований наиболее наполняемым по собственным доходам является городское поселение. Так в расчете на одного жителя городского поселения за 2017 год мобилизуется в среднем 1 958 рублей налогов, тогда как на одного жителя сельских поселений этот показатель в среднем составляет 1 489 рублей, а минимальный - 897 рублей. Разрыв в бюджетной обеспеченности между поселениями района по усредненному показателю составляет 1,3 раза, а по минимальному – в 2,2 раза.

Данная ситуация требует активных действий по созданию равных финансовых возможностей для городского и сельских поселений муниципального района по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения путем межбюджетного регулирования. Местным бюджетам из бюджета муниципального района предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района в соответствии с порядком распределения, установленными Законом Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области». При расчете дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2018 год городское и сельские поселения муниципального района были доведены до единого уровня бюджетной обеспеченности – 0,798, сокращение разрыва в уровне бюджетной обеспеченности в 1,6 раза.

Размер дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений района на решение вопросов местного значения на 2015 год составил 6 374,0 тыс. рублей, на 2016 год - 5 260,0 тыс. рублей, на 2017 год - 5 940,0 тыс. рублей, на 2018 год - 6 040,0 тыс. рублей.

Поселениям района оказывается финансовая поддержка на решение вопросов местного значения в форме иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов: администратором управлением финансов в 2015 году перечислено таких межбюджетных трансфертов в сумме 30 693,4 тыс. рублей, в 2016 году – 8 982,2 тыс. рублей, в 2017 году – 11 399,7 тыс. рублей.

В настоящее время большое внимание уделяется обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса. Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов является необходимым условием для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

В этих целях на официальном сайте администрации Белохолуницкого муниципального района размещаются муниципальные правовые акты по организации бюджетного процесса, отчетность и аналитическая информация об исполнении бюджета, результаты мониторингов, осуществляемых управлением финансов, информация о муниципальном финансовом контроле, муниципальных программах. Через портал также реализуется принцип «Открытого бюджета» и новая форма работы – «Бюджет для граждан», где в понятной и доступной для населения форме представлен бюджет муниципального района и отчет об исполнении бюджета муниципального района за год.

Объем расходов бюджета муниципального района в рамках муниципальных программ составил за 2017 год 99,9 процентов. На 2018 год по муниципальным программам распределено также 99,9 процентов бюджетных ассигнований и 0,1 процента составили непрограммную часть расходов бюджета района. На 2019-2024 годы необходимо продолжить работу по сохранению доли расходов бюджета района, проводимых в рамках муниципальных программ.

Несмотря на достигнутые результаты, в настоящее время система управления муниципальными финансами сохраняет ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;
- охранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;
- отсутствие системы анализа эффективности бюджетных расходов;
- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

- недостаточная ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих бюджетных полномочий;

- не в полной мере обеспечена публичность процесса управления муниципальными финансами, так как остается низкой степень вовлеченности

гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Для организации деятельности органов местного самоуправления муниципального района по решению вышеуказанных проблем, формирования целостной и эффективной системы управления муниципальными финансами разработана настоящая Программа.

Данная Программа имеет существенные отличия от других муниципальных программ муниципального района. Она является «обеспечивающей», то есть ориентированной на создание общих условий и механизмов для всех органов местного самоуправления района, реализующих другие муниципальные программы.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

Приоритеты в сфере управления муниципальными финансами и регулирования межбюджетных отношений определены на основе Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, принятой Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, задач социально-экономической и бюджетной политики района.

Муниципальная программа направлена на достижение цели по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района.

Для достижения указанной цели в рамках реализации муниципальной программы должны быть решены следующие задачи:

- организация бюджетного процесса;
- укрепление собственной доходной базы муниципального района;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;
- развитие системы межбюджетных отношений.

Состав целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определен исходя из достижения цели и решения задач муниципальной программы. Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Сведения о методике расчета значений целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы, приведены в приложении № 2 к муниципальной программе.

Реализация муниципальной программы позволит достичь:

обеспечение устойчивости доходной базы бюджета муниципального района для обеспечения исполнения расходных обязательств;

выполнения бюджетных обязательств, установленных решением районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

реализации требований бюджетного законодательства;

создания условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

сохранения в пределах 60% объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений;

ежегодного обеспечения объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района к общему объему расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, не более 15%;

сокращения к 2024 году величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности до 1,6 раза.

Муниципальная программа будет реализована с 2019 по 2024 год в один этап.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

3.1. Решение задачи «Управление бюджетным процессом» будет осуществляться путем проведения отдельного мероприятия **«Организация бюджетного процесса»**, которое предполагает реализацию мероприятий:

составление проекта бюджета муниципального района;

исполнение бюджета муниципального района в рамках действующего бюджетного законодательства;

составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района;

осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района.

3.1.1. Составление проекта бюджета муниципального района

Работа по составлению проекта бюджета муниципального района начинается с подготовки проекта постановления администрации муниципального района, определяющего конкретные мероприятия, ответственных исполнителей, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета муниципального района.

При разработке проекта решения районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период определяются приоритеты и основные направления бюджетной и налоговой политики, с соблюдением требований бюджетного законодательства и решения районной Думы от 25.03.2015 № 306 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белохолуницкий муниципальный район Кировской области».

Для методической поддержки главных распорядителей бюджетных средств на стадии планирования бюджета района управлением финансов утверждаются порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, в которых учитываются вносимые изменения в бюджетное законодательство.

Главными администраторами доходов бюджета муниципального района и главными распорядителями средств бюджета муниципального района осуществляется представление необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета муниципального района. Управление финансов проводит анализ представленных предложений, осуществляет при необходимости согласование и формирует проект бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, а так же документы и материалы к нему.

Составленный проект бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период представляется в срок, установленный решением районной Думы от 25.03.2015 № 306 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белохолуницкий муниципальный район Кировской области», на рассмотрение администрации муниципального района.

До внесения проекта решения районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период на рассмотрение районной Думы в целях реализации требований, установленных статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

и решением районной Думы от 25.03.2015 № 306 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белохолуницкий муниципальный район Кировской области», проводятся публичные слушания по проекту решения районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Конечным результатом реализации данного мероприятия будет являться принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства бюджет муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

3.1.2. Исполнение бюджета муниципального района в рамках действующего бюджетного законодательства

В целях обеспечения исполнения решения районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного месяца со дня его вступления в силу осуществляется подготовка проекта постановления администрации муниципального района о мерах по выполнению указанного решения и внесение его на утверждение администрации муниципального района.

Реализация взаимоувязанных мер по организации исполнения бюджета муниципального района будет предусматривать:

составление, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района, лимитов бюджетных обязательств;

доведение утвержденных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета муниципального района;

открытие и ведение лицевого счетов главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, главных распорядителей и получателей средств бюджета муниципального района, муниципальных бюджетных учреждений для осуществления операций со средствами бюджета муниципального района;

составление, утверждение и ведение кассового плана, представляющего собой прогноз кассовых поступлений в бюджет муниципального района и кассовых выплат из бюджета муниципального района в текущем финансовом году;

кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района на обеспечение исполнения бюджетных обязательств.

В целях качественного исполнения бюджета района по доходам, привлечения дополнительных доходов и снижения задолженности по платежам в бюджет ежегодно принимается постановление администрации района

по утверждению плана мероприятий и повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки консолидированного бюджета Белохолуницкого муниципального района и бюджета Кировской области».

3.1.3. Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района

В рамках данного мероприятия управлением финансов будет осуществляться ежеквартальное составление отчета об исполнении бюджета муниципального района и консолидированного бюджета на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета муниципального района, главных администраторов доходов бюджета муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района.

В соответствии с решением районной Думы от 25.03.2015 № 306 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белохолуницкий муниципальный район Кировской области» отчет об исполнении бюджета муниципального района за I квартал, 1 полугодие и 9 месяцев вносится на утверждение администрации муниципального района.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района вносится на рассмотрение районной Думы, а также контрольно-счетной комиссии Белохолуницкого района для проведения внешней проверки. Подготовка проекта решения районной Думы об исполнении бюджета муниципального района за отчетный год и пакета документов к нему будет осуществляться в сроки, установленные решением районной Думы от 25.03.2015 № 306 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Белохолуницкий муниципальный район Кировской области».

Также в рамках данного мероприятия в сроки, установленные министерством финансов Кировской области, управление финансов осуществляет ежемесячное составление и представление в министерство финансов Кировской области отчета об исполнении консолидированного бюджета района.

Результатом данного мероприятия будет обеспечение составления отчета и бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района.

3.1.4. Осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района

В целях обеспечения контроля за эффективным использованием бюджетных средств предусматривается осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального района, а также принятие организационных мер, направленных на усиление главными распорядителями бюджетных средств финансового контроля за подведомственными им получателями бюджетных средств, главными администраторами доходов и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Управление финансов в целях обеспечения контроля за исполнением бюджета муниципального района осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.

Предварительный финансовый контроль осуществляется на стадии формирования проекта бюджета муниципального района.

Текущий финансовый контроль осуществляется в течение финансового года в процессе исполнения бюджета муниципального района (по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита бюджета) в соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также расходов муниципальных бюджетных учреждений по средствам, полученным из бюджета в виде субсидий на иные цели.

Последующий муниципальный финансовый контроль осуществляется управлением финансов путем проведения ревизий и проверок главных распорядителей, получателей средств бюджета муниципального района, местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

Контроль за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением при этом требований бюджетного законодательства является неотъемлемой частью работы управления финансов. Данный контроль обеспечивает соблюдение финансовой дисциплины, ответственности и подотчетности в использовании бюджетных средств.

В целях проведения оценки эффективности исполнения главными распорядителями средств бюджета муниципального района бюджетных полномочий управление финансов осуществляет ежегодный мониторинг качества управления финансами. По результатам оценки качества управления финансами будет формироваться ежегодный рейтинг главных распорядителей средств бюджета муниципального района (ранжированный список),

который будет размещаться на официальном сайте администрации Белохолуницкого муниципального района.

Ежемесячно на основании бухгалтерской отчетности учреждения готовятся и представляются в управление финансов сведения о состоянии кредиторской задолженности, содержащие объемы задолженности на 1 число месяца, следующего за отчетным, с объяснением причин возникновения и роста кредиторской задолженности.

Оперативный мониторинг кредиторской задолженности осуществляется на основании данных по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным на предмет:

выявления отклонений кредиторской задолженности на текущую отчетную дату от ее размера на начало года;

проведения анализа причин увеличения кредиторской задолженности;

своевременного принятия мер, направленных на недопущение роста кредиторской задолженности.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Правительством Кировской области району ежегодно доводится норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района. Управление финансов в течение года осуществляет постоянный контроль за его соблюдением.

Также управление финансов осуществляет контроль за соблюдением лимитов фонда оплаты труда, предельной штатной численности работников органов местного самоуправления района.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за использованием бюджетных ассигнований, выделяемых из бюджета муниципального района, т.е. осуществление мероприятий по контролю за правильностью, эффективностью и целевым использованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, другими участниками бюджетного процесса.

3.2. Решение задачи «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района» будет осуществляться путем реализации отдельным мероприятием **«Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы»** следующих мероприятий:

укрепление собственной доходной базы муниципального района;

управление муниципальным долгом муниципального района.

3.2.1. Укрепление собственной доходной базы муниципального района

Будет реализовываться путем следующих мероприятий:
увеличение собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет муниципального района;
работы по снижению недоимки в бюджет муниципального района;
повышение эффективности налоговой политики.

3.2.2. Управление муниципальным долгом муниципального района

В рамках данного мероприятия будут осуществляться:
соблюдение ограничений по объему муниципального долга и бюджетного дефицита бюджета муниципального района;
повышение эффективности управления муниципальным долгом.

По первому направлению планируется обеспечить сохранение умеренной долговой нагрузки на бюджет муниципального образования, а для этого соблюдать более жесткие ограничения на объем муниципального долга и на объем расходов на обслуживание муниципального долга, чем ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, долговая политика муниципального образования будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального района, поддержание оптимального объема муниципального долга, своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга.

По второму направлению будет осуществлен ряд мероприятий, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга муниципального района, а также на повышение прозрачности долговой политики и укрепление репутации муниципального образования «Белохолуницкий муниципальный район» как надежного заемщика. Для этого будет организовано эффективное планирование объема и структуры муниципального долга, обеспечено четкое соблюдение сроков исполнения долговых обязательств, регулярное размещение информации о муниципальном долге муниципального образования.

Результатом является удержание муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне.

3.3. Решение задачи «Сбалансированность муниципальных образований по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения» будет осуществляться путем проведения отдельного мероприятия

«Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образовательных районов», которое предполагает:

Расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района проводится в соответствии с порядком и методикой распределения указанных дотаций, установленными Законом Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области».

Согласно статье 8 Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области» органы местного самоуправления муниципальных районов области наделены на неограниченный срок государственными полномочиями Кировской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств субвенции на выполнение государственных полномочий Кировской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

Результатом реализации данного мероприятия будет являться утверждение объема и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений решением районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период; предоставление бюджетам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в соответствии со сводной росписью бюджета муниципального района и кассовым планом.

Реализация данного мероприятия обеспечит условия для своевременного и эффективного выполнения органами местного самоуправления поселений района закрепленных за ними полномочий.

3.4. Решение задачи «Развитие системы межбюджетных отношений» будет осуществляться путем проведения отдельного мероприятия **«Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета муниципального района»** через реализацию следующих мероприятий:

предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета муниципального района;

совершенствование и развитие межбюджетных отношений в районе, в том числе механизмов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

3.4.1. Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета муниципального района

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений осуществляется за счет средств 3-х уровней бюджета: федерального, областного и муниципального района.

Осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет субвенций, поступающих из федерального и областного бюджетов, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и на выполнение отдельных государственных полномочий по созданию и деятельности в муниципальных образованиях административной(ых) комиссии(ий) по рассмотрению дел об административных правонарушениях с распределением по бюджетам поселений в соответствии Законом Кировской области «Об областном бюджете». Методики распределения субвенций определены законами Кировской области: «Об утверждении методик распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и на реализацию Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 08.10.2012 № 203-ЗО и «Об административных комиссиях в Кировской области» от 6 апреля 2009 года № 358-ЗО. Порядки предоставления данных субвенций бюджетам поселений утверждаются решением районной Думы.

За счет средств бюджета муниципального района осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Предоставление из бюджета района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов является существенной поддержкой бюджетам. В тоже время это вынужденная мера, но опыт использования данной формы поддержки поселений показывает ее эффективность и необходимость.

Данные межбюджетные трансферты решают проблемы органов местного самоуправления поселений, которые не представляется возможным решить в рамках методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области. Иные межбюджетные трансферты на сбалансированность направляются на реализацию органами местного самоуправления мер социально значимого характера и их предоставление будет осуществляться в соответствии с порядком распреде-

ления и предоставления, утверждаемым решением районной Думы о бюджете.

Расчет межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений осуществляется в случаях возникновения при формировании бюджета или в течение текущего финансового года выпадающих доходов, возникновения в течение текущего финансового года дополнительных расходов, обусловленных объективными причинами, в целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений района.

Методика расчета иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов определена приложением № 6 к муниципальной программе.

3.4.2. Совершенствование и развитие межбюджетных отношений в районе, в том числе механизмов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам

Совершенствование и развитие межбюджетных отношений в районе, в том числе механизмов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам предполагает принятие ряда муниципальных правовых актов муниципального района, в том числе решений районной Думы, постановлений администрации муниципального района, носящих нормативный правовой характер, по методикам расчета межбюджетных трансфертов и порядкам их предоставления в бюджеты поселений; своевременности и полноты финансирования из бюджета муниципального района.

Практика предоставления иных межбюджетных трансфертов поселениям, имеющих целевой характер расходования, а также в рамках софинансирования государственных и муниципальных программ, позволила повысить ответственность глав поселений за эффективное исполнение полномочий по решению вопросов местного значения непосредственно на местах и их финансового обеспечения. В рамках данного мероприятия планируется предоставлять бюджетам поселений из бюджета муниципального района субсидии из областного бюджета и иные межбюджетные трансферты, которые должны распределяться в соответствии с Методиками расчета субсидий и (или) межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений.

Объемы межбюджетных трансфертов и порядки их предоставления из бюджета муниципального района бюджетам поселений утверждаются решением районной Думы о бюджете.

Методики расчета иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района будут приниматься по мере принятия решений о выделении целевых межбюджетных трансфертов.

Перечень муниципальных образований будет формироваться в соответствии с условиями предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

В целях формирования стимулов повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса управлением финансов будет проводиться мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях района.

4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Основные меры правового регулирования в сфере финансов, нацеленные на выполнение мероприятий и конечные результаты Программы, предусматривают разработку и принятие ряда муниципальных правовых актов муниципального района, в том числе решений районной Думы, постановлений администрации муниципального района, приказов управления финансов, носящих правовой характер, а именно:

решений районной Думы:

о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период,

о внесении изменений в решение районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период,

о внесении изменений в решение районной Думы о бюджетном процессе,

о внесении изменений в решение районной Думы о межбюджетных отношениях,

об исполнении бюджета муниципального района за отчетный финансовый год;

постановлений администрации муниципального района:

о мерах по составлению проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период,

о мерах по выполнению решения районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период,

об утверждении отчетов об исполнении бюджета муниципального района за I квартал, первое полугодие и девять месяцев,

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в приложении № 3 к муниципальной программе.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Расходы на реализацию муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств бюджета муниципального района, областного и федерального бюджетов.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, в 2019 – 2024 годах составит 175 405,50 тыс. рублей, из них: 2019 г. – 28 541,00 тыс. рублей; 2020 г. – 28 807,00 тыс. рублей; 2021 г. – 29 095,80 тыс. рублей; 2022 г. – 29 372,50 тыс. рублей; 2023 г. – 29 650,20 тыс. рублей; 2024 г. – 29 939,00 тыс. рублей;

из них:

средства бюджета муниципального района – 153 200,70 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 г. – 24 872,20 тыс. рублей; 2020 г. – 25 134,20 тыс. рублей; 2021 г. – 25 396,00 тыс. рублей; 2022 г. – 25 661,70 тыс. рублей; 2023 г. – 25 931,40 тыс. рублей; 2024 г. – 26 205,20 тыс. рублей;

средства областного бюджета – 17 770,80 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 г. – 2 962,80 тыс. рублей; 2020 г. – 2 958,80 тыс. рублей; 2021 г. – 2 960,80 тыс. рублей; 2022 г. – 2 962,80 тыс. рублей; 2023 г. – 2 962,80 тыс. рублей; 2024 г. – 2 962,80 тыс. рублей;

средства федерального бюджета 4 434,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 г. – 706,00 тыс. рублей; 2020 г. – 714,00 тыс. рублей; 2021 г. – 739,00 тыс. рублей; 2022 г. – 748,00 тыс. рублей; 2023 г. – 756,00 тыс. рублей; 2024 г. – 771,00 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств местного бюджета муниципального района представлено в приложении № 4 к муниципальной программе, в том числе по годам реализации муниципальной программы.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлено в приложении № 5 к муниципальной программе, в том числе по годам реализации муниципальной программы.

6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

рисков, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства;

финансовых рисков, которые связаны с финансированием муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств, увеличением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом вследствие изменения учетных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменением уровня инфляции, принятием новых расходных обязательств без источника финансирования, кризисными явлениями.

В целях управления указанными рисками в ходе реализации муниципальной программы предусматривается:

мониторинг федерального и регионального законодательства;

разработка и принятие муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере управления муниципальными финансами;

формирование эффективной системы управления Программой на основе четкого распределения функций и полномочий в управлении финансов;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий Программы;

принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

Приложение № 2

к муниципальной программе

Сведения о методике расчета значений целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы «Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений» на 2019-2024 годы

| № п/п | Наименование целевого показателя | Определение целевого показателя | Единица измерения | Формула расчета показателя | Базовые показатели, используемые в формуле | Период расчета |
|-------|--|---|-------------------|---|--|-----------------|
| 1 | Исполнение бюджета муниципального района по налоговым и неналоговым доходам | отношение фактического поступления налоговых и неналоговых доходов не ниже запланированных объемов | % | $ОД = \text{ФД} / \text{ПД} \times 100\%$ | ФД - фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов за отчетный год; ПД - плановый объем поступления налоговых и неналоговых доходов по решению о бюджете на отчетную дату | за отчетный год |
| 2 | Исполнение расходов бюджета муниципального района (без учета целевых межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов) | отношение фактического исполнения расходов бюджета муниципального района к плановым назначениям, без учета целевых межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов | % | $ОР = (\text{ФР} - \text{ФМБТ}) / (\text{ПР} - \text{ПМБТ}) \times 100\%$ | ФР - общий объем расходов бюджета муниципального района по факту за отчетный год; ФМБТ - объем расходов бюджета муниципального района за счет целевых межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов за отчетный год; ПР - утвержденный общий объем расходов бюджета муниципального района на отчетную дату; ПМБТ - утвержденный объем расходов бюджета муниципального района за счет межбюджетных трансфертов на отчетную дату | за отчетный год |

| | | | | | | |
|---|---|--|---|---------------------------|---|-----------------|
| 3 | Уровень расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках программ, | доля расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках программ, к общему объему расходов бюджета | % | $УМП = МП / ФР * 100\%$ | ФМП – фактический объем расходов бюджета муниципального района в рамках программ; ФР - общий объем расходов бюджета муниципального района по факту за отчетный год | за отчетный год |
| 4 | Размер муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района | отношение объема муниципального долга муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений | % | $ОМД = МД / ФД * 100\%$ | МД - объем муниципального долга муниципального района в отчетном периоде согласно долговой книге муниципального района; ФД - объем доходов бюджета в отчетном периоде без учета объема безвозмездных поступлений согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района | за отчетный год |
| 5 | Размер объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района | отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района к общему объему расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета | % | $ОРМД = РМД / ФР * 100\%$ | РМД - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в отчетном периоде; ФР - общий объем расходов бюджета муниципального района по факту за отчетный год, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета | за отчетный год |
| 6 | Выполнение управлением финансов утвержденного плана контрольной работы | выполнение управлением финансов утвержденного плана контрольной работы | % | $ПКР = ФК / ПК * 100\%$ | ФК – количество проведенных управлением финансов контрольных мероприятий в отчетном периоде согласно сведениям управления финансов; К – количество контрольных мероприятий, утвержденных годовым планом контрольной работы управления финансов на соответствующий год согласно сведениям управления финансов | за отчетный год |
| 7 | Объем средств бюджета муниципального района, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, к утвержденному плановому значению | отношение фактического объема средств бюджета муниципального района, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, к утвержденному плановому значению | % | $ОД = ФВ / ПВ * 100\%$ | ФВ - объем средств бюджета муниципального района, направляемый на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, в отчетном периоде; ПВ - объем средств бюджета муници- | за отчетный год |

| | | | | | | |
|---|--|---|------|--|---|-----------------|
| | | | | | пального района на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района в соответствующем финансовом году, утвержденный решением о бюджете | |
| 8 | Сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности | сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности | разы | $OY = \frac{Y1_{\text{макс}}}{Y1_{\text{мин}}} \cdot \frac{Y2_{\text{макс}}}{Y2_{\text{мин}}}$ | Y1макс - максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований района до выравнивания бюджетной обеспеченности согласно сведениям управления финансов; Y1 мин - минимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований района до выравнивания бюджетной обеспеченности согласно сведениям управления финансов; Y2 макс- максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности согласно сведениям управления финансов; Y2 мин - минимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности согласно сведениям управления финансов | ежегодно |
| 9 | Перечисление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета муниципального района, предусмотренных муниципальной программой | уровень перечисленных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета муниципального района, предусмотренных муниципальной программой, от утвержденного объема, утвержденного решением о бюджете | % | $ДМБТ = \frac{ФМБТ}{ПМБТ} \times 100\%$ | ФМБТ - объем средств межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам, предусмотренных муниципальной программой, за отчетный год; ПМБТ - объем средств межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета муниципального района, предусмотренных муниципальной программой, утвержденных решением о бюджете | за отчетный год |

| | | | | | | |
|----|--|--|-----------------|--|--|----------|
| 10 | Размещение на официальном сайте администрации Белохолуницкого муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» | размещение на официальном сайте администрации Белохолуницкого муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «интернет» | да-1, нет -0 | | | ежегодно |
|----|--|--|-----------------|--|--|----------|

Приложение № 3

к муниципальной программе

**Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы
«Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений»
на 2019-2024 годы**

| № п/п | Вид муниципального правового акта | Основные положения правового акта | Ответственный исполнитель и соисполнители | Ожидаемые сроки принятия муниципально-го правового акта |
|----------|---|--|---|---|
| 1 | Отдельное мероприятие «Управление бюджетным процессом» | | | |
| 1.1 | Решение районной Думы | решением районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период утверждаются доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района. | управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района (далее – управление финансов) | ежегодно, IV квартал |
| 1.2 | Решение районной Думы | в ходе исполнения бюджета муниципального района с учетом поступлений доходных источников в бюджет муниципального района принимается решение районной Думы о внесении изменений в решение районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период. При этом предусматриваются уточнения основных параметров бюджета муниципального района, изменения по отдельным кодам расходов и доходов, источников финансирования дефицита бюджета муниципального района | управление финансов | ежегодно, по мере необходимости |
| 1.3 | Решение районной Думы | решением районной Думы о внесении изменений в решение районной Думы о бюджетном процессе вносятся изменения в решение районной Думы о бюджетном процессе в целях приведения его в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство | управление финансов | по мере необходимости |
| 1.4 | Решение районной Думы | решением районной Думы о внесении изменений в решение районной Думы о бюджетном процессе вносятся изменения в решение районной Думы с целью уточнения Положения о управлении финансов администрации Белохолуницкого муниципального района в целях приведения его в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство | управление финансов | по мере необходимости |

| | | | | |
|------|---|--|--|--|
| 1.5 | Решение районной Думы | решением районной Думы об исполнении бюджета муниципального района за отчетный финансовый год утверждается отчет об исполнении бюджета муниципального района за отчетный финансовый год | управление финансов | ежегодно, II квартал |
| 1.6 | Постановление администрации муниципального района | постановлением администрации муниципального района о мерах по составлению проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период организуется работа по формированию проекта бюджета муниципального района, определяются ответственные исполнители, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета муниципального района | управление финансов | ежегодно, II квартал |
| 1.7 | Постановление администрации муниципального района | постановлением администрации муниципального района о мерах по выполнению решения районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период утверждается перечень мероприятий по выполнению решения районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, в котором определяются конкретные мероприятия, ответственные органы местного самоуправления и сроки выполнения мероприятий | управление финансов | ежегодно, до 1 февраля текущего года |
| 1.8 | Постановление администрации муниципального района | постановлением администрации муниципального района лимиты фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального района | управление финансов | ежегодно, I квартал |
| 1.9 | Постановление администрации муниципального района | постановлениями администрации муниципального района утверждаются отчеты об исполнении бюджета муниципального района за I квартал, I полугодие и 9 месяцев текущего финансового года | управление финансов | ежеквартально |
| 1.10 | Постановление администрации муниципального района | постановлениями администрации муниципального района о внесении изменений в постановление администрации муниципального района об утверждении Порядка проведения внутреннего муниципального финансового контроля вносятся изменения по организации и осуществлению финансового контроля в целях приведения в соответствие с изменениями, вносимыми в действующее бюджетное законодательство | управление финансов | по мере необходимости |
| 1.11 | Постановление администрации муниципального района | постановлениями администрации муниципального района вносятся изменения по подведомственности получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств | управление финансов | по мере необходимости |
| 1.12 | Правовые акты органов, осуществляющих полномочия учредителя | приказами органов, осуществляющих полномочия учредителя, об утверждении количественных показателей по объему оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) на очередной финансовый год и на плановый период» утверждаются показатели, характеризующие объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), финансовые нормативы на оказание муниципальных услуг, необходимые для планирования бюджетных ассигнований по муниципальным услугам при формировании бюджета муниципального района | управление финансов и органы, осуществляющие полномочия учредителя | ежегодно |
| 1.13 | Правовые акты управления финансов | приказами управления финансов в целях организации работы по подготовке к сдаче в министерство финансов Кировской области годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности утверждаются Порядок составления и сроки представления бюджетной и бухгалтерской отчетности | управление финансов | ежегодно |

| | | | | |
|----------|---|--|---------------------|---|
| 2 | Отдельное мероприятие «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района» | | | |
| 2.1 | Постановление администрации муниципального района | постановлениями администрации муниципального района вносятся изменения в состав Межведомственной комиссии по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет области | управление финансов | по мере необходимости |
| 2.2 | Распоряжение администрации муниципального района | распоряжениями администрации муниципального района осуществляется привлечение кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета муниципального района и погашения долговых обязательств по муниципальному долгу | управление финансов | по мере необходимости |
| 3 | Отдельное мероприятие «Сбалансированность муниципальных образований по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения» | | | |
| 3.1 | Постановление администрации муниципального района | постановлением администрации муниципального района в целях формирования проекта бюджета муниципального района и расчета отдельных показателей для определения межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и на плановый период | управление финансов | ежегодно, III квартал |
| 4 | Отдельное мероприятие «Развитие системы межбюджетных отношений» | | | |
| 4.1 | Решение районной Думы | решением районной Думы о внесении изменений в решение районной Думы о межбюджетных отношениях вносятся изменения в решение районной Думы о межбюджетных отношениях в целях приведения его в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство | управление финансов | по мере необходимости |
| 4.2 | Решение районной Думы | решением районной Думы утверждаются отдельными приложениями порядки предоставления межбюджетных трансфертов | управление финансов | ежегодно, IV квартал и в течение года по мере необходимости |
| 4.3 | Постановление администрации муниципального района | постановлениями администрации муниципального района утверждаются методики расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых за счет средств муниципального района | управление финансов | по мере необходимости |

Приложение № 4

к муниципальной программе

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств местного бюджета

| № п/п | Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия | Главный распорядитель бюджетных средств | Расходы (прогноз, факт), тыс. рублей | | | | | | |
|-------|-------------------------|--|---|--------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------|
| | | | | 2019 год (прогноз) | 2020 год (прогноз) | 2021 год (прогноз) | 2022 год (прогноз) | 2023 год (прогноз) | 2024 год (прогноз) | Итого |
| | Муниципальная программа | «Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений» | управление финансов администрации Белохолуницкого муниципального района (далее – управление финансов) | 24 872,20 | 25 134,20 | 25 396,00 | 25 661,70 | 25 931,40 | 26 205,20 | 153 200,70 |
| 1 | Отдельное мероприятие | Организация бюджетного процесса | управление финансов | 5 744,00 | 5 830,20 | 5 917,70 | 6 006,50 | 6 096,60 | 6 188,10 | 35 783,10 |
| 2 | Отдельное мероприятие | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы | управление финансов | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 27 600,00 |
| 3 | Отдельное мероприятие | Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований района | управление финансов | 3 078,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 18 488,00 |
| 4 | Отдельное мероприятие | Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам | управление финансов | 11 450,20 | 11 622,00 | 11 796,30 | 11 973,20 | 12 152,80 | 12 335,10 | 71 329,60 |

Приложение № 5

к муниципальной программе

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования

| № п/п | Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия | Источник финансирования | Расходы (прогноз, факт), тыс. рублей | | | | | | |
|-------|-------------------------|--|-----------------------------|--------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------|
| | | | | 2019 год (прогноз) | 2020 год (прогноз) | 2021 год (прогноз) | 2022 год (прогноз) | 2023 год (прогноз) | 2024 год (прогноз) | Итого |
| | Муниципальная программа | «Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений» | всего | 28 541,0 | 28 807,00 | 29 095,80 | 29 372,50 | 29 650,20 | 29 939,00 | 175 405,50 |
| | | | федеральный бюджет | 706,00 | 714,00 | 739,00 | 748,00 | 756,00 | 771,00 | 4 434,00 |
| | | | областной бюджет | 2 962,80 | 2 958,80 | 2 960,80 | 2 962,80 | 2 962,80 | 2 962,80 | 17 770,80 |
| | | | местный бюджет | 24 872,20 | 25 134,20 | 25 396,00 | 25 661,70 | 25 931,40 | 26 205,20 | 153 200,70 |
| | | | иные внебюджетные источники | | | | | | | |
| 1 | Отдельное мероприятие | Организация бюджетного процесса | всего | 5 744,00 | 5 830,20 | 5 917,70 | 6 006,50 | 6 096,60 | 6 188,10 | 35 783,10 |
| | | | федеральный бюджет | | | | | | | |
| | | | областной бюджет | | | | | | | |
| | | | местный бюджет | 5 744,00 | 5 830,20 | 5 917,70 | 6 006,50 | 6 096,60 | 6 188,10 | 35 783,10 |
| | | | иные внебюджетные источники | | | | | | | |
| 2 | Отдельное мероприятие | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы | всего | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 27 600,00 |
| | | | федеральный бюджет | | | | | | | |
| | | | областной бюджет | | | | | | | |
| | | | местный бюджет | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 4 600,00 | 27 600,00 |
| | | | иные внебюджетные источники | | | | | | | |
| 3 | Отдельное мероприятие | Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований района | всего | 6 040,00 | 6 040,00 | 6 042,00 | 6 044,00 | 6 044,00 | 6 044,00 | 36 254,00 |
| | | | федеральный бюджет | | | | | | | |
| | | | областной бюджет | 2 962,00 | 2 958,00 | 2 960,00 | 2 962,00 | 2 962,00 | 2 962,00 | 17 766,00 |
| | | | местный бюджет | 3 078,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 3 082,00 | 18 488,00 |
| | | | иные внебюджетные источники | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|---|-----------------------|--|-----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 4 | Отдельное мероприятие | Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам | всего | 12 157,00 | 12 336,80 | 12 536,10 | 12 722,00 | 12 909,60 | 13 106,90 | 75 768,40 |
| | | | федеральный бюджет | 706,00 | 714,00 | 739,00 | 748,00 | 756,00 | 771,00 | 4 434,00 |
| | | | областной бюджет | 0,80 | 0,80 | 0,80 | 0,80 | 0,80 | 0,80 | 4,80 |
| | | | местный бюджет | 11 450,20 | 11 622,00 | 11 796,30 | 11 973,20 | 12 152,80 | 12 335,10 | 71 329,60 |
| | | | иные внебюджетные источники | | | | | | | |

Приложение № 6

к муниципальной программе

**Методика
расчета иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов**

Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в целях сокращения разрыва между прогнозируемыми доходами и прогнозируемыми расходами бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, и обеспечения исполнения полномочий, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления поселений.

Расчет иных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета муниципального района каждому поселению производится по следующей формуле:

$$\text{ИМТсб}_i = P_i - (\text{Днал.}_i + \text{Дот.}_i);$$

где:

ИМТсб_i - объем иных межбюджетных трансфертов i-ому поселению;

P_i - расчетные (планируемые) расходы на планируемый год на исполнение расходных обязательств бюджета i поселения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления i поселения;

Днал._i - расчётные налоговые и неналоговые доходы бюджета i-го поселения, сформированные на планируемый год;

Дот._i - расчётный объем иных межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджету i-го поселения на планируемый финансовый год.

Объем иных межбюджетных трансфертов определяется ежегодно при составлении проекта бюджета муниципального района на планируемый финансовый год утверждается в абсолютной сумме в разрезе бюджетов поселений.

Расчет объема иных межбюджетных трансфертов производится только по тем бюджетам поселений, по которым не достигнуто сбалансированности бюджетов после распределения дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.