



**БЕЛОХОЛУНИЦКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

27.02.2019

№ 202

г. Белая Холуница

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития  
Белохолуницкого муниципального района Кировской области  
до 2030 года**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район, Белохолуницкая районная Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально - экономического развития Белохолуницкого муниципального района Кировской области до 2030 года согласно приложению.

2. Контроль за исполнением Стратегии социально - экономического развития Белохолуницкого муниципального района Кировской области до 2030 года возложить на администрацию Белохолуницкого муниципального района.

3. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Белохолуницкой  
районной Думы

О.В. Черезов

Глава Белохолуницкого  
муниципального района

Т.А. Телицина

Администрация Белохолуницкого муниципального района  
Кировской области

**СТРАТЕГИЯ**  
**социально-экономического развития**  
**Белохолуницкого муниципального района**  
**Кировской области**  
**на 2019-2030 годы**

г. Белая Холуница  
2019 год

Введение .....	4
1. Социально-экономическое положение и основные направления развития Белохолуницкого муниципального района.....	5
1.1. Социально-экономическое положение Белохолуницкого муниципального района.....	5
1.1.1. Общая характеристика Белохолуницкого муниципального района .....	5
1.1.2. Анализ социально-экономического положения Белохолуницкого муниципального района за 2013-2017 годы .....	6
Демографическая ситуация .....	6
Здравоохранение.....	7
Образование .....	8
Дошкольное образование .....	8
Общее и дополнительное образование.....	9
Культура 10	
Спорт 11	
Занятость населения.....	11
Уровень жизни населения .....	13
Финансовое состояние Белохолуницкого муниципального района.....	14
Экономический потенциал .....	17
Промышленность .....	17
Сельское хозяйство .....	20
Транспорт, связь, коммуникации.....	20
Малое и среднее предпринимательство .....	21
Инвестиционная деятельность .....	22
Потребительский рынок .....	23
Жилищно-коммунальное хозяйство .....	24
Туризм 25	
Природные ресурсы .....	25
2.1. Ключевые проблемы социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района.....	26
2.1. SWOT - анализ социально-экономического развития Белохолуницкого района .....	26
2. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Белохолуницкого района .....	29
3.1. Развитие экономического потенциала.....	30
3.1.1. Поддержка и развитие базовых отраслей промышленности .....	30
3.1.2. Развитие агропромышленного комплекса .....	30
3.1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства .....	31
3.1.4. Создание благоприятного инвестиционного климата .....	31
3.1.5. Развитие туризма .....	31
3.2. Развитие и укрепление человеческого потенциала.....	32
3.2.1. Создание условий для укрепления здоровья населения и улучшения демографической ситуации 32	
3.2.2. Развитие системы образования .....	33
3.2.3. Развитие сферы культуры.....	33
3.2.4. Развитие физической культуры и спорта.....	33
3.2.5. Повышение эффективности реализации молодежной политики .....	34
3.2.6. Развитие рынка труда и содействие занятости населения .....	34
3.3. Улучшение условий проживания населения и ведения бизнеса .....	34
3.3.1. Создание комфортной среды .....	35
3.3.2. Развитие жилищно-коммунального комплекса.....	35
3.3.3. Развитие транспортной инфраструктуры.....	35
3.3.4. Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды. 36	
3.3.5. Обеспечение безопасности жизнедеятельности.....	36
3.4. Формирование эффективной системы управления.....	36

3.4.1. Совершенствование системы местного самоуправления.....	36
3.4.2. Эффективность управления муниципальными финансами .....	37
3.4.3. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом .....	37
4. Сценарии развития .....	37
4. Сроки и этапы реализации Стратегии.....	38
6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии .....	38
7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	39
8. Механизм и мониторинг реализации Стратегии.....	39
Приложения .....	40
Муниципальные программы Белохолуницкого района, .....	40
Показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район на период до 2030 года.....	41

## **Введение**

Стратегия социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района (далее - Стратегия) является документом стратегического планирования, определяющим основные этапы, цели и задачи социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района на долгосрочный период. Стратегия создана с целью определения приоритетов в развитии Белохолуницкого муниципального района и соответствует приоритетам и целями социально-экономического развития Кировской области.

Назначение Стратегии заключается в необходимости определения и формулирования долгосрочных стратегических целей, приоритетов и задач развития, улучшения инвестиционной привлекательности Белохолуницкого муниципального района.

Стратегия Белохолуницкого муниципального района разработана в соответствии с основными положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Стратегия развития муниципального образования определяет долгосрочную политику деятельности органов местного самоуправления в приоритетных областях и сферах экономической и социальной жизни территории, согласованную с интересами бизнес-сообщества, гражданского общества муниципального образования.

Основными элементами Стратегии выступают:

- анализ современного уровня социально-экономического развития, который включает в себя оценку социально-экономического потенциала, сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития района;
- обоснование главной стратегической цели и направлений социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района, исходя из цели и задач социально-экономического развития района;
- основные направления и ожидаемые показатели социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района;
- инструменты и механизм реализации Стратегии.

Стратегия содержит набор идей и принципов, которые позволяют сформулировать ориентиры для предпринимателей, потенциальных инвесторов, властей и населения района, помогая определять решения по социально-экономическому развитию с учетом видения долгосрочной перспективы.

## 1. Социально-экономическое положение и основные направления развития Белохолуницкого муниципального района

### 1.1. Социально-экономическое положение Белохолуницкого муниципального района

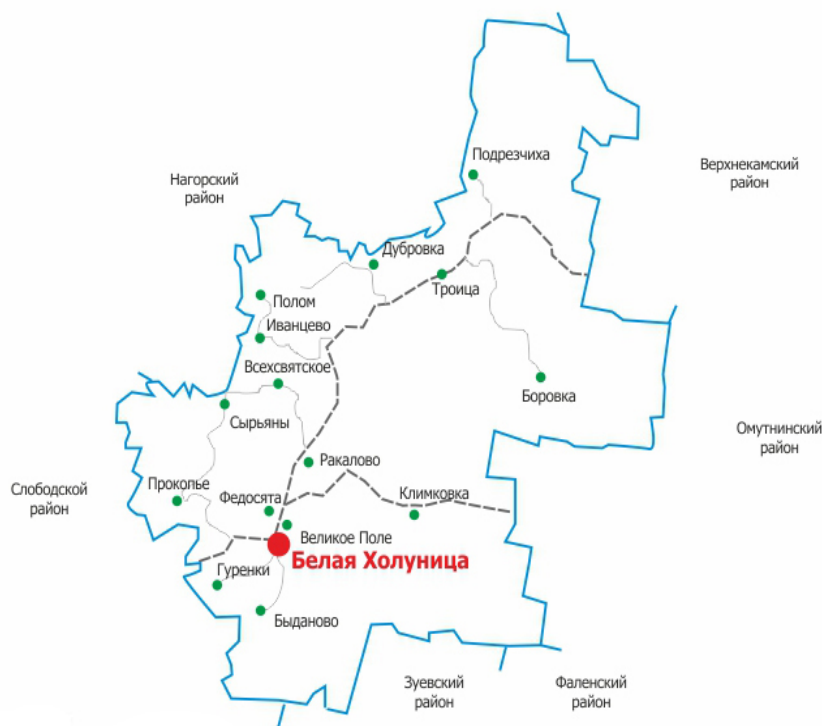
#### 1.1.1. Общая характеристика Белохолуницкого муниципального района

Белохолуницкий район – экономически перспективный район Кировской области.

Белохолуницкий район расположен в северо-восточной части Кировской области и граничит с севера – с Нагорским районом, с востока – с Верхнекамским и Омутнинским районами, с юга – с Фаленским и Зуевским районами, с запада – со Слободским районом. Дата образования района – 5 июля 1929 года.

Общая земельная площадь района составляет 5063,95 кв.км, центр – город Белая Холуница. Расстояние до областного центра – 82 км.

На территории района расположены одно городское поселение – Белая Холуница и десять сельских поселений (Быдановское, Всехсвятское, Гуренское, Дубровское, Климковское, Поломское, Подрезчихинское, Прокопьевское, Ракаловское, Троицкое), которые объединяют 38 населенных пунктов.



Население района на 1.01.2018 года составляло 17334 человека, из них 60% городское население, 40% - сельское.

Транспортная система в районе представлена только автомобильными дорогами, общая протяженность которых составляет 498,2 км. По территории района проходит автодорога федерального значения Кострома – Шарья - Киров – Пермь. Ближайшая станция железной дороги расположена в 45 км от райцентра в г. Слободском.

87,2% территории района покрыто лесами. Общая площадь земель лесного фонда составляет 441,4 тыс.га. Преобладающими насаждениями по площади являются хвойные, они занимают более 53% площади (сосна 45%, ель 55%). В лиственных лесах более распространены березовые насаждения -78% и осиновые - 22%.

Из полезных ископаемых в районе имеется торф, известняк, глины, песок, гравий, горючие сланцы, фосфориты, железные руды, бром-йодистые источники. Выявлено 57 месторождений торфа общей площадью 15462 га, с запасом торфа-сырца – 299,6 млн.куб. Кроме того, есть перспективы добычи нефти – в устье реки у с.Сырьяны обнаружены проявления нефтеносности.

Несомненной жемчужиной района является пруд, которому уже более двухсот лет. Это огромное водное зеркало площадью 15 кв.км и средней шириной 1,5 км остается самым большим искусственным водоемом Кировской области.

Природные ресурсы и климатические условия предопределили характер экономики Белохолуницкого муниципального района. Основу экономики района составляет промышленность. Второе место среди отраслей экономики принадлежит агропромышленному комплексу, далее следуют торговля и общественное питание, жилищно-коммунальные услуги, транспорт.

Белохолуницкий район также богат культурным и историческим наследием. Здесь развитая сеть муниципальных учреждений культуры, исторически сложившиеся музейные, театральные-музыкальные традиции, уникальные объекты историко-культурного наследия.

Район имеет все перспективы для дальнейшего роста, этому способствуют выгодное географическое положение, разнообразные, а порой и просто уникальные, природные ресурсы, богатые культурные традиции и высокий трудовой потенциал населения. Близость к центру — городу Кирову во многом определяет перспективы и направления развития района.

Благодаря богатым природным ресурсам, оживлению работы экономики, развитию инфраструктуры Белохолуницкий муниципальный район является перспективным районом для инвестиционного развития.

### **1.1.2. Анализ социально-экономического положения Белохолуницкого муниципального района за 2013-2017 годы**

#### **Демографическая ситуация**

Демографическая ситуация в районе характеризуется устойчивой тенденцией снижения численности населения. За период с 2013 года численность постоянного населения сократилась на 1338 человек и на 01 января 2018 года составила 17112 человек.

Демографическая ситуация находится в прямой зависимости от процессов естественного воспроизводства и естественной убыли. В 2017 году, по сравнению с 2013 годом, коэффициент естественной убыли в расчете на 1000 населения увеличился с 4.5 до 7.3 или в 1.62 раза.

Происходят изменения в половозрастной структуре населения, больше становится лиц пожилого возраста. На конец 2017 года в районе насчитывалось детей и подростков до 17 лет - 20,3% от общей численности населения, лиц трудоспособного возраста – 48,9%, лиц старше трудоспособного возраста –

30,8%. (2013 год соответственно 18,6%; 50%; 31,4%). Таким образом, при общем снижении трудоспособного населения и количества детей, увеличивается количество людей трудоспособного возраста, пенсионеров.

С 2013 года отмечается миграционный отток населения. Самый высокий показатель миграции достигнут в 2013 и 2017 годах.

Основные демографические показатели приведены в таблице 1.

Таблица 1.

#### Основные демографические показатели

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Численность постоянного населения на конец соответствующего года, человек	18448	18155	17885	17556	17112
Среднегодовая численность постоянного населения, человек	18658	18302	18020	17721	17334
Убыль населения – всего, человек	-419	-273	-270	-329	-444
в том числе: естественная убыль	-93	-61	-127	-178	-126
миграционная убыль	-326	-232	-143	-151	-318
Родившихся, человек	264	275	231	213	204
Умерших, человек	357	336	358	391	330
Коэффициент естественной убыли, человек на 1 000 населения	-4.5	-3.3	-7.0	-10.0	-7.3
Коэффициент миграционной убыли, человек на 1 000 населения	-17.5	-12.7	-7.9	-8.5	-18.3

#### Здравоохранение

Сеть здравоохранения в Белохолуницком муниципальном районе представлена центральной районной больницей, 2 сельскими амбулаториями и 11 фельдшерско- акушерскими пунктами.

В данной сфере занято 233 человека, из них 24 врача, 108 человек - средний медицинский персонал.

В 2013 году в рамках реализации областной программы «Модернизация здравоохранения Кировской области» на капитальный ремонт зданий медицинских учреждений района было выделено и освоено 77 млн. рублей, отремонтированы здания поликлиники и стационара центральной районной больницы, здание сельской амбулатории, введены в эксплуатацию 2 здания модульных фельдшерско-акушерских пунктов и офис врача общей практики. В это же время Белохолуницкая ЦРБ стала пилотным проектом в Кировской области по внедрению проекта «Эра безбумажной технологии», выиграв грант Департамента здравоохранения на сумму 10 млн. рублей, на которые была установлена локальная сеть, объединяющая все медицинские организации района, закуплено более 120 компьютеров и более 70 единиц оргтехники.

На сегодняшний день медицинская организация активно участвует в выполнении мероприятий «дорожной карты» по развитию регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) Кировской области, в ходе которой уже достигнуты определенные успехи. Более 70% медицинских учреждений района подключено к комплексной информационной системе, в которой работает 100% врачей и 80% среднего медицинского персонала, в полном объеме ведутся электронные медицинские



карты пациентов, застрахованных в системе ОМС. Для удобства пациентов установлен модуль записи пациентов на прием через сеть интернет «Электронная регистратура», для упорядочения потоков пациентов в поликлинике и сокращения времени ожидания приема внедрены системы «электронный регистратор» и «электронное регулирование очереди».

В рамках информатизации здравоохранения также установлен комплекс оборудования для телемедицины, введена в эксплуатацию система спутниковой навигации «Глонасс». С целью совершенствования проведения диагностических исследований было приобретено дорогостоящее оборудование: электрокардиограф, электроэнцефалограф с компьютерным управлением, портативный ультразвуковой сканер, аппарат искусственной вентиляции легких, аппарат для ультразвуковой диагностики.

Белохолуницкая ЦРБ активно участвует в мероприятиях по дополнительному лекарственному обеспечению пациентов, имеющих группу инвалидности либо хроническое заболевание, огромное внимание уделяется профилактической работе, в рамках которой реализуются мероприятия по профилактическим медицинским осмотрам и диспансеризации определенных групп взрослого населения.

Основными проблемами являются: дефицит кадров медицинских работников, как врачебных, так и среднего медицинского персонала; изношенность лечебно - диагностического оборудования; необходимо обновление автомобильного транспорта.

Характеристика системы здравоохранения района представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Основные показатели здравоохранения за 2013 - 2017 годы

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Младенческая смертность на 1 тыс. родившихся живыми, человек	7,2	-	9,0	-	-
Обеспеченность на 10 тыс. населения больничными койками	40,1	34,1	34,7	34,7	35,6
врачами	19,3	18,5	16,5	13,6	14,0
средним медперсоналом	79,3	74,4	74,6	61,5	63,1

## **Образование**

### **Дошкольное образование**

По состоянию на 01.01.2018 в районе работает 8 муниципальных дошкольных учреждений, из них 6 в городском поселении, которые посещает 831 ребенок. В 7 сельских образовательных школах открыты дошкольные группы, в 2-х - группы кратковременного пребывания детей, которые посещает 147 детей. Всего дошкольным образованием охвачено 978 детей.

Количество детей дошкольного возраста достаточно стабильно. Доля детей от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные

образовательные учреждения, в общей численности снижается, с 27% в 2013 году снизилась до 7,3% в 2017 году. Однако одновременно уменьшается процент охвата детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу по их содержанию, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет (с 76,7% в 2013 году до 69,5% в 2017 году) по причине уменьшения общего количества детей в сельской местности.

До 2014 года в районе существовала очередь в детский сад для детей в возрасте от 1 до 3 лет. В связи с открытием в 2013 году после капитального ремонта МКОУ детского сада № 3 «Рябинка» на 100 мест в г. Белая Холуница и с вводом в эксплуатацию 2014 году нового МКОДУ детского сада «Березка» в п. Подрезчиха на 80 мест очередь в детский сад ликвидирована.

Кроме этого в 2013 году в г. Белая Холуница индивидуальным предпринимателем Шитовой Е.А. открыт «Центр интеллектуального и творческого развития детей «Апельсин», в котором организована работа группы кратковременного пребывания детей.

### **Общее и дополнительное образование**

Сеть образовательных учреждений Белохолуницкого муниципального района позволяет обеспечить права граждан на получение бесплатного общего среднего и начального профессионального образования.

Воспитанием и образованием подрастающего поколения в районе занимаются 15 общеобразовательных школ, в том числе две государственные школы: КОГОБУ СШ с УИОП и КОГОБУ школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья. Дополнительное образование осуществляют детско-юношеская спортивная школа, дом детского творчества «Дарование». Также выпускники основной школы могут продолжить образование в филиале Вятского автомобильно-промышленного колледжа. В учреждениях образования работают 415 педагогов. С целью развития индивидуальных способностей и склонностей в районе работают 2 школы с углубленным изучением отдельных предметов: английского, русского языков, математики, физики, химии, биологии, физкультуры.

Ежегодно обучающиеся всех школ района активно участвуют в муниципальном этапе Всероссийской олимпиады школьников, становятся призерами и победителями регионального этапа олимпиады. Ежегодно призеров и победителей регионального этапа готовят МКОУ СОШ с УИОП им. В.И. Десяткова г.Белая Холуница, МКОУ СОШ с.Всехсвятское.

Развитию детской одаренности также способствует модель воспитательной работы «Фестиваль фестивалей», функционирующая в районе. Каждый месяц посвящен развитию одной из базовых национальных ценностей через систему районных мероприятий с детьми дошкольного и школьного возраста, который способствуют их развитию. Традиционными стали в районе научно-практические конференции школьников, победители которых успешно участвуют в областных и всероссийских форумах, становясь победителями и призерами. Успешно развивается в районе мастерство художественного слова. Ежегодно ученики школ района становятся победителями и призерами конкурсов чтецов регионального и всероссийского уровня.

Сложилась в районе и система патриотического воспитания. Ежегодно проводятся такие мероприятия, как историческая игра «России верные сыны», военно-спортивная игра «Зарница», серия спортивных турниров, посвященных памяти воинов, погибших при исполнении долга.

Активно включились школьники района в Российское движение школьников. МКОУ СОШ с УИОП им.В.И. Десяткова является пилотной площадкой для развития РДШ. С 2018 года куратором движения в районе стал дом детского творчества «Дарование».

Ежегодно на базе школ района организуется работа летних лагерей различной направленности, создаются условия для развития одаренных детей в профильных лагерях. Во время осенних каникул организуется профильный лагерь личностного развития для школ области на базе школы им.В.И. Десяткова, профильный туристский лагерь на базе МКОУ ДО ДДТ «Дарование».

На базе МКУ ДО ДЮСШ реализуются следующие направления: волейбол, бокс, лыжные гонки, черлидинг. Воспитанники школы являются победителями и призерами соревнований регионального и всероссийского уровня.

Основные показатели по общеобразовательным школам представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество обучающихся, человек	1870	1850	1908	1964	1970
% сокращения (увеличения)	-	-1,1	+3	+3	+0,3
Количество обучающихся на 1 учителя	9,8	7	7,2	8,2	9,6
Число учебных мест, единиц	3602	3602	3602	3602	3602
Количество школ, единиц	15	15	15	15	15
Доля обучающихся, осваивающих предметы на углубленном уровне, %	9,2	16,1	11,7	26,4	28

Несмотря на достаточно большое количество мест в общеобразовательных организациях, обучающиеся в городских школах занимают в две смены. Это объясняется тем, что сельские школы имеют очень низкую наполняемость по отношению к проектной мощности.

## Культура

Культурным обслуживанием населения района занимаются 39 учреждений культуры: 20 библиотек, 18 учреждений клубного типа, 1 краеведческий музей, 4 учреждения дополнительного образования (3 школы искусств, 1 художественная школа) и спортивно-культурный комплекс «Здоровье» им. О.В. Кулакова. В Городском Доме культуры – филиале МБУК «Белохолуницкий Дом культуры» в 2017 году открыт кинотеатр «Жемчужина».

Библиотечное дело в районе существует уже более 100 лет и сегодня пользователями библиотек района является 78% от проживающего в районе населения. Книжный фонд центральной библиотечной системы насчитывает 267,4 тыс. экземпляров.

В клубных учреждениях района работает 274 клубных объединения и кружка. Они ведут культурно-досуговую работу, развивая творческий потенциал населения. Музыкальные и танцевальные коллективы района принимают активное участие во всероссийских, региональных смотрах, конкурсах, фестивалях и нередко становятся дипломантами и призерами. При районном Доме Культуры работает народный театр.

Тринадцать коллективов художественной самодеятельности имеют звание народного.

В музыкальных и художественных школах обучаются 330 детей.

Белохолуницкий районный музей, основанный в 1980 году, сегодня насчитывает более 7154 экспонатов и 3351 научно-вспомогательных единиц. Работа музея направлена на сбор, изучение и пропаганду материалов по истории родного края. В музее предлагаются 4 постоянно действующие экспозиции: «Русская изба», «Художественное чугунное литье Холуницких заводов», «Быт служащих Холуницких заводов конца XIX – начала XX вв.» и зал «Боевой славы», который отражает боевой и трудовой подвиг холуничан в годы Великой Отечественной войны. Зал для сменных выставок и экспозиций обновляется 3-4 раза в год.

За период с 2013 по 2017 годы проведена большая работа по реконструкции и ремонту объектов культуры: реконструкция Городского Дома культуры; капитальные ремонты кровли здания Ракаловского клуба, здания Федосеевского клуба, здания Иванцевского клуба, кровли здания центральной библиотеки, ремонт спортивного зала Поломского Дома культуры.

Проведение ремонтных работ стало возможным благодаря участию в Проектах поддержки местных инициатив и Местный Дом культуры.

### **Спорт**

За период 2013-2017 годы у населения района заметно возрос интерес к здоровому образу жизни. В Белохолуницком районе развивается 33 вида спорта, работает 10 клубов по месту жительства по различным видам спорта, имеется 76 объектов спорта. 45 специалистов проводят спортивно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в районе среди населения.

С внедрением в стране Всероссийского физкультурного комплекса ГТО на территории Белохолуницкого района идет апробация по всем 10 возрастным ступеням. В 2017 году установлена спортивная площадка для сдачи норм ГТО.

Благодаря вливанию внебюджетных средств, команды и спортсмены Белохолуницкого района успешно выступают на соревнованиях российского и областного уровнях.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения с 21,3% в 2013 году выросла в 2017 году до 35,5%.

### **Занятость населения**

Численность трудовых ресурсов Белохолуницкого муниципального района в 2017 году составила 54,5 % или 9451 человек.

В 2017 году численность занятого в экономике населения составила 6754 человека, из которых 24,1% работают в промышленности, 15,5% - в сельском хозяйстве, 14,7% – в торговле и общественном питании, 23,8% в бюджетных учреждениях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура), 9,4% - в лесном хозяйстве, 2,4% процента – на транспорте и связи, 3,3% - в сфере жилищно-коммунального комплекса.

Структура занятости населения в 2017 году по сравнению с 2013 годом существенно не изменилась, что представлено на диаграмме 1.

Диаграмма 1.



За период 2013-2017 годы численность экономически активного населения в районе снизилась на 397 человек или на 5,1 %, то есть по 1 % в год, и составила на 1.01.2018 года 7767 человек. На 01.01.2018 г на учете в центре занятости Белохолуницкого района зарегистрировано безработных граждан – 163 человека. Уровень регистрируемой безработицы составил 2,11 %. В 2016 году зарегистрирован самый высокий показатель уровня безработицы за анализируемый период - 3,03 %, что обусловлено банкротством градообразующего предприятия ОАО «Белохолуницкий машстройзавод». Уровень безработицы по району за 2013-2017 годы превышает среднеобластной показатель по Кировской области.

Коэффициент напряженности на рынке труда высокий, практически все хозяйствующие субъекты района от частного предпринимателя до крупного предприятия испытывают недостаток кадров. Данные о занятости и безработице представлены в таблице 4.

Таблица 4

Занятость и безработица

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Численность экономически активного населения, человек	8256	8037	7969	7859	7767

Численность официально зарегистрированных безработных (на конец года), человек	160	146	174	234	163
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,82	1,66	2,11	3,03	2,11
Уровень зарегистрированной безработицы по Кировской области, %	1,2	1,2	1,4	1,3	1,2

Численность официально зарегистрированных безработных граждан по сельским поселениям района колеблется от 20 до 1 человека. Наибольшее количество зарегистрированных безработных в Белохолуницком городском поселении.

В районе наблюдается высокий уровень трудовой миграции, которая составляет более 800 человек. Основными причинами безработицы и трудовой миграции являются: сокращение рабочих мест, низкий уровень заработной платы, отсутствие предприятий и организаций по месту жительства граждан.

### Уровень жизни населения

Уровень жизни населения зависит от развития отраслей экономики. Основной источник доходов жителей района – заработная плата. За период с 2013 по 2017 годы наблюдается ежегодное увеличение уровня заработной платы. Однако положительные тенденции в уровне жизни населения Белохолуницкого района намного слабее, чем в целом по России.

Основные показатели уровня жизни населения Белохолуницкого муниципального района представлены в таблице 5.

Таблица 5.

### Уровень жизни населения

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Среднедушевые денежные доходы в месяц, рублей	10988,8	12239,5	13342,2	13436,6	13904,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	12255,3	13528,8	13707,7	13742,9	13925,0
Начисленная заработная плата, % к предыдущему году	113,6	110,4	101,3	100,3	101,3
Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей	9365,9	10183,8	11274,9	11590,1	12478,8
Размер назначенных месячных пенсий, % к предыдущему году	109,1	108,7	110,7	102,8	107,7
Прожиточный минимум, рублей	6905	7641	9276	9276	9627

Одной из основных задач, стоящих перед муниципальным образованием в 2014-2017 годах является выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных, образовательных учреждений и работников муниципальных учреждений культуры. По итогам 2017 года показатели по средней заработной плате выполнены работникам всех учреждений образования и культуры.

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в 2017 году по сравнению с 2013 годом выросла на 39,4 %.

Среднемесячная заработная плата в 2017 году по сравнению с 2013 годом выросла незначительно, на 26,5%, в среднем за год рост составил 5,3% и остается ниже среднеобластной (среднемесячная заработная плата в 2017 году по Кировской области составила 27 670,2 рублей). По уровню заработной платы район занимает 27 место среди 44 муниципальных образований Кировской области.

На территории Белохолуницкого района реализуются меры, направленные на усиление контроля за повышением и своевременной выплатой заработной платы, в частности осуществляется работа по легализации неформального рынка труда.

### Финансовое состояние Белохолуницкого муниципального района

За период 2013-2017 годы в районе осуществлялась реализация мероприятий, направленных на увеличение доходной базы, повышение качества управления муниципальным долгом, совершенствование механизмов бюджетных расходов. Бюджет муниципального района за анализируемый период утверждался на среднесрочную перспективу (на 3 года).

Анализ финансового состояния бюджета Белохолуницкого муниципального района в динамике за 5 лет представлен в таблице 6.

Таблица 6

#### Анализ финансового состояния бюджета Белохолуницкого муниципального района

№ п/п	Показатели	Отчет 2013 г	Отчет 2017 г	Выполнение 2017 г к 2013 г в %	Отклонение (+; -) тыс. руб
1	Доходы всего, в т.ч.:	495 375,4	611 685,8	123,5	+116 310,4
1.1	Собственные доходы, всего из них:	76 271,1	92 670,0	121,5	+16 398,9
	налоговые	52 285,0	64 412,7	123,2	+12 127,7
	неналоговые	23 986,1	28 257,3	117,8	+4 271,2
1.2	Безвозмездные поступления, из них:	419 104,3	519 015,8	123,8	+99 911,5
	межбюджетные трансферты	418 508,4	518 732,0	123,9	+100 223,6
	прочие безвозмездные поступления (с учетом возврата остатков целевых средств)	595,9	283,8	47,6	-312,1
2	Расходы, всего	497 781,4	680 889,9	136,8	+183 108,5
3	Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (%)	15,4	15,1	98,0	-0,3

4	Уровень бюджетной обеспеченности на 1 человека (тыс.руб.)	27,0	35,3	130,7	+8,3
5	Удельный вес объема муниципальных программ в структуре расходов бюджета муниципального образования (%)	98,4	99,9	101,5	+1,5
6	Дефицит бюджета	-2 406,0	-69 204,1	Св.200	+66 798,1

Общий объем доходов бюджета муниципального района за последние 5 лет вырос на 116 310,4 тыс. руб. или на 23,5%. Основной объем увеличился за счет межбюджетных трансфертов полученных из других уровней бюджетной системы - на 100 223,6 тыс. руб. Формирование бюджета муниципального района характеризовалось высокой долей безвозмездных поступлений, свыше 84,0%.

При этом объем налоговых и неналоговых доходов вырос за пять лет на 16 398,9 тыс. руб. или на 21,5%. За анализируемый период в структуре собственных доходов произошли значительные изменения. Лидирующую позицию в структуре собственных доходов занимает налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, его доля увеличилась с 1,5% в 2013 году до 4,4% в 2017 году. В тоже время по налогу на доходы физических лиц произошло снижение удельного веса с 6,4% до 3,6% в связи с изменением норматива зачисления в бюджет муниципального района.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме сократилась с 15,4% до 15,1%. Для усиления работы по собираемости налогов в бюджет, сокращения недоимки, легализации заработной платы созданы соответствующие комиссии. За анализируемый период имеются положительные результаты по снижению недоимки в бюджет муниципального района на 1,2% и на 01.01.2018 недоимка составила 2 597,8 тыс. руб.

Расходы бюджета с 2013 года увеличились на 36,8% или на 183 108,5 тыс. руб., что обусловлено реализацией инвестиционных проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов, а так же увеличением бюджетных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы по майским Указам Президента РФ 2012 года.

Уровень бюджетной обеспеченности на 1 жителя возрос с 27,0 тыс. руб. до 35,3 тыс. руб. Бюджет является социально ориентированным.

С переходом на программный бюджет удельный вес объема муниципальных программ в структуре расходов бюджета муниципального образования достиг в 2017 году - 99,9%.

В последние годы бюджет муниципального района исполнялся с дефицитом. В 2013 году расходы превысили доходы на 2 406,0 тыс. руб., а за 2017 год дефицит составил – 69 204,1 тыс. руб. В связи с этим возрастает объем муниципального долга с 5 000,0 тыс. руб. в 2013 году до 50 050,0 тыс. руб. в 2017 году.

В результате целенаправленных действий в сфере бюджетной политики в последние годы удалось решить ряд существенных задач по повышению эффективности бюджетных расходов. Тем не менее, в целях обеспечения



сбалансированности, платежеспособности и устойчивости бюджета муниципального района необходимо изыскание дополнительных резервов для роста доходной базы бюджета.

Недостаточность собственных доходных источников приводит к финансовой зависимости от вышестоящих бюджетов. И как следствие при формировании бюджета обеспечивается только текущее содержание сложившейся бюджетной инфраструктуры. Планирование и финансовое обеспечение расходных обязательств по развитию проблематично.

Несбалансированность бюджета муниципального района является существенным препятствием к дальнейшему устойчивому развитию района.

Исходя из этого, можно определить сильные и слабые стороны в сфере бюджетной политики муниципального района.

Сильные стороны:

- среднесрочное планирование;
- программно-целевой метод планирования;
- рост налоговых и неналоговых доходов;
- высокая доля расходов на социальную сферу.

Слабые стороны:

- недостаток собственных средств для развития района;
- высокая зависимость от вышестоящих бюджетов;
- дефицит бюджета, имеющий тенденцию к увеличению;
- высокий муниципальный долг.

Исходя из сложившейся ситуации основной задачей в сфере бюджетной политики должно стать повышение устойчивости финансово-экономической системы Белохолуницкого муниципального района.

Для выполнения данной задачи приоритетным направлением станет работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и созданию условий для ее увеличения, в том числе за счет выявления скрытых от налогообложения доходов, снижения задолженности по налогам, отмены неэффективных налоговых льгот, содействия в проведении политики соблюдения трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы, легализации "теневой" заработной платы, проведения мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории района. Укреплению доходной базы бюджета муниципального образования по неналоговым доходам будет способствовать повышение их собираемости.

Обеспечение финансовой устойчивости, сбалансированности бюджета муниципального образования будет достигнуто за счет качественного бюджетного планирования, приоритизации расходов, отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходам, осуществляемым за счет бюджета муниципального образования, соблюдения ограничений дефицита и уровня муниципального долга. Переход к привлечению бюджетных кредитов взамен коммерческих позволит минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

## Экономический потенциал

Начиная с 2016 года ситуация в экономике районе не стабильная.

Общеэкономический оборот в 2017 году составил 3378,8 млн. рублей и увеличился к уровню 2013 года на 33,8%. Ежегодно снижается доля оборота крупных и средних предприятий с 62% в 2015 году до 46,6%.

Общеэкономический оборот района в фактических ценах представлен в таблице 7.

Таблица 7.

### Объем валового районного продукта

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Общеэкономический оборот по полному кругу предприятий, млн.руб.	2525,3	2639,6	3371,6	3289,7	3378,8
% к предыдущему году в фактических ценах	115,8	104,5	127,7	97,5	102,7
Общеэкономический оборот по крупным и средним предприятиям, млн.руб.	1564,5	1779,6	1753,5	1489,4	1576,3

## Промышленность

Белохолуницкий район - это промышленный район Кировской области. В промышленности зарегистрировано 38 предприятий, их филиалов и других обособленных подразделений, из 228 предприятий и организаций и 72 индивидуальных предпринимателя из 387 индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Белохолуницкого муниципального района. Промышленность района представлена предприятиями малого и среднего бизнеса. В структуре промышленного производства значительный удельный вес принадлежит обрабатывающему производству: обработка древесины и производство изделий из дерева.

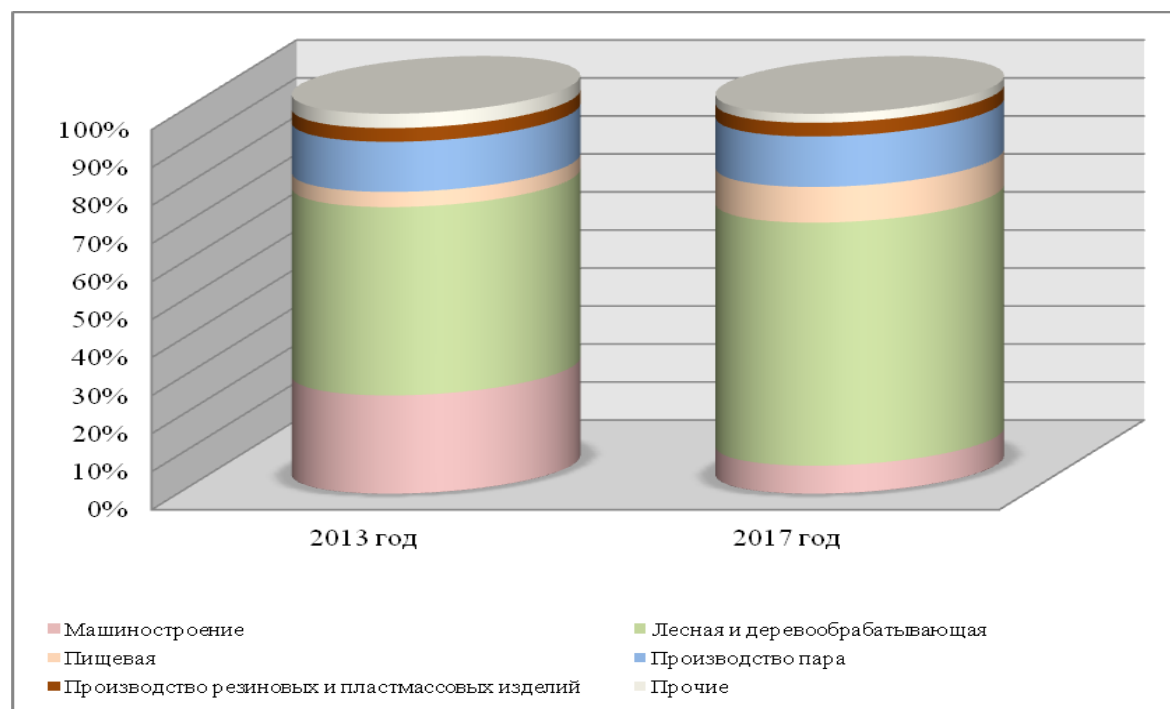
В 2017 году объем промышленного производства района составил 892,4 млн. руб. и ниже уровня 2016 года на 1,4 % в сопоставимых ценах. Среднегодовой индекс промышленного производства в 2013-2017 годах составил 92,1%. Такой низкий показатель обусловлен банкротством градообразующего предприятия ОАО «Белохолуницкий машиностроительный завод». В общем объеме выпуска промышленной продукции 96% приходится на малый бизнес, а 4% на крупные и средние предприятия. Удельный вес района в объеме производства промышленной продукции Кировской области в 2017 году составил 0,2%.

Изменилась и структура промышленного производства. В 2017 году по сравнению с 2013 годом значительно увеличилась доля деревообработки (с 49,6% до 64%), тем самым уменьшилась доля машиностроения (с 25,9% до 7,4%). Незначительно увеличилась доля пищевой промышленности. Доля остальных отраслей, осталась практически на уровне.

Структура промышленного производства представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2

## Структура промышленного производства, %



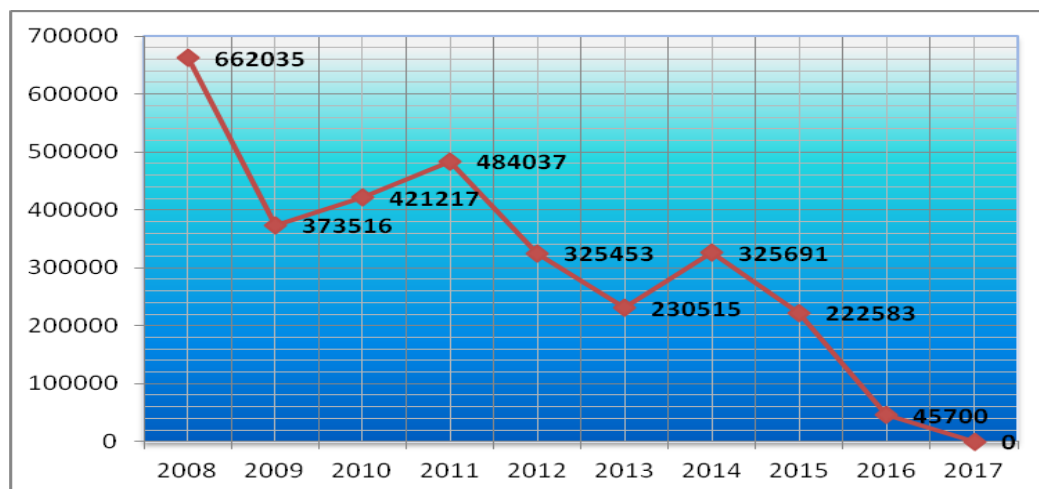
Градообразующее предприятие ОАО «Белохолуницкий машиностроительный завод» являлось одним из ведущих производителей конвейерного и элеваторного оборудования в России. Основной вид деятельности – производство пневматических подъемников и конвейеров и прочего оборудования непрерывного действия для товаров или материалов. Его продукция была известна в 39 странах мира. Предприятие выпускало ленточные и винтовые конвейеры, ленточные и цепные ковшовые элеваторы. Основные потребители продукции завода: корпорация «Казахмыс», ОАО «Норильский Никель», ОАО «Кирово-Чепецкий химзавод», ОАО «Аппотиты», ООО «Макфа», ОАО «Челябинский цинковый завод» и другие.

Самый высокий показатель по выпуску продукции в анализируемом периоде на предприятии был достигнут в 2013 году и составлял 325,7 млн. рублей. Затем, начиная с 2014 года ситуация на заводе постепенно ухудшалась и с 23 ноября 2015 года по решению Арбитражного суда Кировской области на заводе введена процедура внешнего наблюдения. В 2015 году и первом полугодии 2016 года на заводе использовался режим сокращенной рабочей недели. С 23.06.2016 года предприятие находится в стадии банкротства.

Объем отгруженной продукции ОАО «Белохолуницкий машиностроительный завод» представлен на диаграмме 3.

Объем отгруженной продукции ОАО «Белохолуницкий машиностроительный завод», тыс. рублей

Диаграмма 3



Проводимая с 2014 года руководством ОАО «Белохолуницкий машстройзавод» политика концентрации производства и снижения ресурсозатратности позволила высвободить производственные площади в размере 24966,8 кв. м.

В целях стабилизации социально-экономического положения администрацией района, по согласованию с собственником имущественного комплекса ОАО «Белохолуницкий машстройзавод» было принято решение о создании на его площадях парковой зоны.

Распоряжением Правительства Кировской области от 23.07.2015 № 288 создана парковая зона интенсивного развития в форме индустриального (промышленного) парка «Конвейер» (далее – промпарк «Конвейер»). 15 декабря 2015 года зарегистрирована управляющая компания промпарком «Конвейер» - ООО «Управляющая компания индустриальным (промышленным) парком «КОНВЕЙЕР», которая 15 апреля 2016 года получила статус управляющей компании.

«Неоднозначная» политика собственника производственных площадей ООО «Терминал-Н» явилась следствием отсутствия в парковой зоне резидентов. В связи с этим, распоряжением Правительства Кировской области от 04.10.2018 № 272 прекращено существование парковой зоны.

Лесопромышленный комплекс района – сегодня состоит из 106 хозяйствующих субъектов: 26 малых и средних предприятий и 80 индивидуальных предпринимателей.

Предприятиями лесопромышленного комплекса осуществляется углубленная переработка древесины: от заготовки круглых лесоматериалов до производства топливных пеллет и гранул.

Объем производимой продукции предприятиями лесопромышленного комплекса в 2017 году составил 571,3 млн. рублей, что выше уровня 2016 года на 2,9%. Ежегодный рост объемов продукции деревообработки составляет от 2 до 3%.

Индексы физического объема производства промышленной продукции представлены в таблице 8.

Таблица 8

Индексы физического объема производства основных видов промышленной продукции, в % к предыдущему году

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Продукция промышленности, всего	106.3	109.6	74.8	89.6	98.6
в том числе:					
машиностроение	106.9	98.9	64.3	26.4	94.1
обработка древесины	97.6	118.6	81.0	144.5	100.0
пищевая	107.2	111.0	102.4	104.0	106.8
резиновые и пластмассовые изделия	96.5	106.9	94.9	96.3	90.1
производство пара и воды	110.5	105.4	81.6	124.5	96.7

### Сельское хозяйство

Второе место в экономике района занимает отрасль сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс района представлен 6 сельскохозяйственными предприятиями.

Отрасль сельского хозяйства - достаточно стабильная отрасль экономики Белохолуницкого района. Все предприятия этой отрасли работают с прибылью. В настоящее время в районе три сельхозпредприятия имеют статус племенных репродукторов по разведению скота черно-пестрой породы: СПК «Восход», СПК «Быданово» и ООО «Суворовское».

Стоимость произведенной продукции сельхозпредприятий в 2017 году составила 479,9 млн. рублей. За последние пять лет наметилась положительная динамика увеличения объемов сельхозпроизводства в районе (таблица 9).

Таблица 9

Индексы физического объема производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему году

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Продукция сельского хозяйства	96,3	108,5	97,8	102,5	99,8
Справочно: Продукция сельского хозяйства, всего (млн.руб.)	279,9	392,0	406,2	445,3	479,9

На долю животноводства приходится 66% произведенной сельхозпродукции, этот процент не изменился за последние пять лет.

### Транспорт, связь, коммуникации

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по Белохолуницкому району 498,215 км, из них:

- с асфальтобетонным покрытием - 61,5 км;
- гравийным покрытием – 180,435 км;
- грунтовым покрытием – 256,28 км.

За период с 2013 по 2017 годы заасфальтировано – 7,38 км, отремонтировано дорог с грунтовым покрытием – 2,9 км. Тем самым с каждым годом уменьшается доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности.

Также произведен ремонт 4 мостов, общей протяженностью 48 пог.м.

На территории Белохолуницкого района существует 8 муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Перевозки осуществляются перевозчиками - МУП «Лидер», ООО «Техавто», ИП Полякова Э.В., ИП Перваков М.Н., ИП Зырянов Г.А.

В районе электрофицированы все населенные пункты. Обслуживанием сетей электроснабжения в районе и некоторых населенных пунктах Белохолуницкого городского поселения занимаются Белохолуницкие районные электрические сети производственного отделения «Северные электросети, филиала «Кировэнерго» публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья», в городе Белая Холуница - Белохолуницкий мастерский участок Слободского межрайонного предприятия электрических сетей открытого акционерного общества "Коммунэнерго".

Услуги связи и интернета представляются: Белохолуницким узлом электросвязи МЦТЭТ г. Омутнинск ПАО «Ростелеком» (проводная связь во всех населенных пунктах, интернет по технологии ADSL имеется во всех населенных пунктах, за исключением части многоквартирных домов г. Белая Холуница и многоквартирных домов д. Великое Поле, где интернет предоставляется по средствам оптоволоконного кабеля);

Сотовые операторы: ТЕЛЕ2, МТС, Мегафон; БиЛайн.

### **Малое и среднее предпринимательство**

Являясь одним из ключевых элементов рыночного механизма, малое и среднее предпринимательство (или малый бизнес) играет значительную роль в обеспечении устойчивого развития экономики.

В 2017 году число субъектов малого бизнеса составило 507, что ниже уровня 2013 года на 10,6 %. Несмотря на данный факт, растет численность занятых в сфере малого предпринимательства. За анализируемый период показатель вырос на 14,7%. С 2016 года отмечается рост оборота субъектов малого предпринимательства и налоговых поступлений в консолидированный бюджет всех уровней, на 1,2 и 21% соответственно. За пять лет рост среднемесячной заработной платы работников малых предприятий составил 66,3%.

Основные показатели развития малого и среднего предпринимательства представлены в таблице 10.

Таблица 10

Показатель	Год					2017 г. к 2013 г., %
	2013	2014	2015	2016	2017	
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	567	578	559	531	507	89,4

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, чел.	2468	2517	2479	2791	2832	114,7
Доля занятых в малом бизнесе к числу занятых в районе, %	40,7	42,1	41,8	46,8	47,6	+6,9 п.п.
Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. руб.	1790681	1717547	1634927	1694790	1714580	95,8
Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий, руб.	9484	9688	12119	15812	15768	166,3
Поступление налоговых платежей от субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. руб.	16648	29673	30440	25533	30894	185,6

### Инвестиционная деятельность

В последние годы динамика реальных объемов инвестиций в основной капитал характеризуется тенденцией роста, за исключением 2015 года. Основные показатели инвестиционной деятельности представлены в таблице 11.

Таблица 11.

#### Основные показатели инвестиционной деятельности

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Инвестиции в основной капитал, млн.рублей	214,2	328,4	182,5	372,0	583,5
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	11 480	17 945	10 130	20 900	33 660
Индекс инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	83,4	145,6	49,8	187,8	154,5

Рост инвестиций в 2017 году обусловлен следующими мероприятиями:

1) реализация инфраструктурных мероприятий в рамках заключенного соглашения № 06-22-11 от 17 июня 2016 года между Правительством Кировской области и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» о софинансировании расходов Кировской области в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в монопрофильном муниципальном образовании Белохолуницкое городское поселение Белохолуницкого района Кировской области на территории Белохолуницкого городского поселения Белохолуницкого района Кировской области. Реализовано 5 мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов:

1. реконструкция автомобильной дороги мкр. Богородское г. Белая Холуница Кировской области;
2. строительство железобетонного моста через р. Белая Холуница Кировской области;
3. реконструкция канализационной насосной станции по ул. Западная г. Белая Холуница Кировской области;

4. реконструкция канализационного напорного коллектора, протяженностью 1840 м, в г. Белая Холуница Кировской области;

5. реконструкция насосной станции с резервуаром питьевой воды на 600 куб.м. и ТП по ул. Коммунаров, г. Белая Холуница Кировской области и водопровода по ул. Коммунаров - ул. Юбилейная г. Белая Холуница Кировской области, протяженностью 2 км. Объем инвестиций - 277,8 млн. рублей;

6. реконструкция автозаправочной станции Лукойл – объем инвестиций 72,7 млн. рублей;

7. индивидуальное жилищное строительство – 62,2 млн. рублей. Введено в эксплуатацию 3,5 тыс.м<sup>2</sup> жилья. Это самый высокий показатель за последние 5 лет.

В отраслевой структуре инвестиций до 2017 года доминировало сельское хозяйство и обрабатывающее производство.

В структуре источников финансирования инвестиций доминируют собственные средства предприятий.

### Потребительский рынок

Потребительский рынок состоит из трех основных сегментов: рынка розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг. Взаимодействуя друг с другом, эти сегменты обеспечивают потребности населения и создают возможности для успешного функционирования экономики.

Основной социальной целью развития потребительского рынка является предоставление потребителям широкого ассортимента качественных и доступных товаров и услуг. Сбалансированность потребительского рынка по ценам, товаропотокам и качеству не только необходима составляющая эффективно работающей экономики, но и основа оценки качества жизни населения.

Основные показатели развития потребительского рынка Белохолуницкого района представлены в таблице 12.

Таблица 12

Основные показатели развития потребительского рынка Белохолуницкого района

Показатель	Год					2017 г. к 2013 г., %
	2013	2014	2015	2016	2017	
Оборот розничной торговли, тыс.руб	1 537 675,0	1 713 158,0	1 812 725,0	1 722 088,6	1 761 601,0	114,6
Оборот общественного питания, тыс.руб	110 805,0	120 583,0	123 245,0	115 948,0	121 952,7	110,1
Объем платных услуг населению, тыс.руб	246 440,6	260 132,6	273 580,3	259 901,3	259 875,8	105,5

За анализируемый период 2013-2017 гг. оборот розничной торговли вырос на 14,6%, оборот общественного питания увеличился на 10,1%, объем платных услуг вырос незначительно на 5,5%. Рост показателей в основном обусловлен ростом цен в анализируемом периоде.



Анализ структур платных услуг населению Белохолуницкого района и Кировской области, показал, что они имеют ряд отличий. Наибольший удельный вес в сравниваемых структурах занимают коммунальные услуги 31,7 и 26,8% соответственно. На втором месте по уровню расходов в Белохолуницком районе находятся транспортные услуги – 19,4%, в то время как в среднем по области это услуги связи – 15%. На третьем месте в районе находятся услуги связи – 11,8%, в области это бытовые услуги – 13,3%. Структура платных услуг населению в Кировской области и Белохолуницком районе в 2017 году представлена в таблице 13.

Таблица 13

Структура платных услуг населению в Кировской области и Белохолуницком районе в 2017 году

№ п/п	Вид платных услуг	Кировская область		Белохолуницкий район	
		Сумма, тыс. руб.	% к общему итогу	Сумма, тыс. руб.	% к общему итогу
1	Бытовые услуги	7 217 402,7	13,3	22 069,3	8,5
2	Транспортные услуги	6 516 427,6	12,0	50 379	19,4
3	Услуги связи	8 128 585,8	15,0	30 600,8	11,8
4	Жилищные услуги	5 503 077,9	10,2	10 102,4	3,9
5	Коммунальные услуги	1 4637 979,8	26,8	82 469,0	31,7
6	Прочие	12 901 203,0	23,5	64 255,3	24,7
ИТОГО		54 904 676,6	100,0	259 875,8	100,0

### Жилищно-коммунальное хозяйство

По состоянию на 01.01.2018 года общая площадь жилищного фонда Белохолуницкого района составляет 460,79 тыс.кв.м, в том числе городской местности – 62,8%, в сельской – 37,2%. На долю частного жилищного фонда приходится 80,7% площади, муниципального – 19,3%.

Балансовая стоимость основных фондов, переданных предприятиям жилищно-коммунального хозяйства, составляет 242,4 млн. руб.

Степень износа основных фондов предприятий ЖКХ составляет 45-50%.

За период с 2013 года по 2017 год на реконструкцию и модернизацию объектов ЖКХ выделено средств в сумме – 81,6 млн. рублей.

На 01.01.2018 услугами теплоснабжения населения и объектов социальной сферы обеспечивают 32 котельные суммарной мощностью 0,061 тыс. Гкал/час.

Общая протяженность тепловых сетей составляет 26,07 км, из них нуждается в замене 14,8 км, что составляет 57%.

На территории Белохолуницкого муниципального района функционируют 31 источник водоснабжения, отпускающих воду населению и организациям на хозяйственно-бытовые нужды. Протяженность улично-водопроводных сетей составляет 185,5 км, нуждается в замене 96,5 км или 52%. Физический износ водопроводных сетей составляет от 50 до 80%. 65-70% сетей эксплуатируются свыше 30 лет.

Общая протяженность уличной канализационной сети составляет 20,95 км, нуждается в замене 16 км или 76%. Физический износ сетей и сооружений составляет от 40 до 80%.

Количество аварий на объектах коммунального хозяйства в 2017 году в сравнении с 2013 годом снизилось в 2 раза.

### **Туризм**

Белохолуницкий район в силу своего географического положения и особенностей исторического развития располагает необходимыми ресурсами для развития туризма.

С 2006 по 2015 годы на территории Белохолуницкого района работал спортивно-туристический комплекс «Грейт-филд». Количество туристов доходило до 50 тысяч человек в год.

В 2016 году проектная команда города по итогам обучения в Московской школе управления «СКОЛКОВО» успешно защитила проект по развитию города Белая Холуница, в котором развитие туризма - является одним из основных направлений. В настоящее время принято решение о разработке концепции развития рекреационной зоны вокруг Белохолуницкого водохранилища.

### **Природные ресурсы**

*Минерально-сырьевые ресурсы:* на территории Белохолуницкого района имеется торф, известняк, глины, песок, гравий, горючие сланцы, фосфориты, железные руды, бром-йодистые источники. Выявлено 57 месторождений торфа общей площадью 15462 га, с запасом торфа-сырца – 299,6 млн. куб. Кроме того, есть перспективы добычи нефти – в устье реки у с. Сырьяны обнаружены проявления нефтеносности.

*Водные ресурсы:* на территории Белохолуницкого района имеется самый большой искусственный водоем Кировской области – Белохолуницкий пруд, которому уже более двухсот лет. Это огромное водное зеркало площадью 15 кв.км и средней шириной 1,5км.

*Лесные ресурсы:* Площадь Белохолуницкого муниципального района составляет 506,3 тыс.га, из нее покрыто лесами 441,4 тыс. га, или 87,2 % всей территории. Расчетная лесосека по району составляет - 860,2 тыс. куб. м. Преобладающими насаждениями по площади являются хвойные, они занимают более 53% площади (сосна 45%, ель 55%).

**Из приведенного анализа социально-экономического положения Белохолуницкого района за последние пять лет можно сделать вывод, что район имеет серьезные конкурентные преимущества для вложения инвестиций. Это – его выгодное географическое положение, экологически чистый климат, исторические особенности, высокий природно-ресурсный потенциал и наличие кадрового потенциала.**

За прошедшее пятилетие в Белохолуницком муниципальном районе произошли позитивные изменения в экономике и инфраструктуре, необходимой для нормальной работы инвесторов.

Создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства. Существуют механизмы финансовой поддержки субъектов

МСП. Внедрены 10 лучших муниципальных практик, направленных на улучшение инвестиционного климата и развитие предпринимательства.

Повышается качество услуг автомобильного, пассажирского транспорта.

Развитие телекоммуникационной системы обеспечивает качественную и надежную связь (сотовая связь представлена ведущими российскими операторами) возможность использования сети Интернет и других современных информационных технологий.

**Таким образом, выгодное географическое положение, федеральная трасса, традиционные и новые связи района в экономической системе, перспективы развития новых отраслей создают благоприятные предпосылки для устойчивого развития экономики Белохолуницкого района и повышения качества жизни населения.**

## **2.1. Ключевые проблемы социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района**

В результате проведенного анализа социально-экономического положения Белохолуницкого района сформирован перечень наиболее значимых проблем, как в экономической, так и в социальной сферах:

- сокращение численности населения в связи с отрицательным сальдо миграции населения, высокий показатель смертности населения;
- недостаток квалифицированных кадров; маятниковая миграция трудоспособного населения, высокий уровень безработицы;
- низкий уровень инвестиционной привлекательности района (отсутствие железной дороги и газификации);
- монопрофильность экономики, отсутствие предприятий пищевой промышленности, переработки местных природных ресурсов (грибы, ягоды);
- отсутствие лесосырьевой базы;
- недостаток собственной доходной базы бюджета муниципального образования;
- высокий уровень износа инженерной и коммунальной инфраструктуры, жилищного фонда, производственных фондов хозяйствующих субъектов и недостаточное развитие материально-технической базы объектов социальной сферы;
- высокий уровень дорог, не отвечающих нормативным требованиям;
- отсутствие инфраструктуры молодежной политики не позволяет полноценно развивать потенциал молодежи и предотвратить отток молодежи из района;
- неразвитая туристическая инфраструктура. Уникальные возможности туристско-рекреационного комплекса не используются.

## **2.1. SWOT - анализ социально-экономического развития Белохолуницкого района**

Результаты комплексной оценки социально-экономического развития Белохолуницкого муниципального района позволяют выделить его сильные и слабые стороны, возможности и угрозы, выявить конкурентные преимущества.

Факторы и ограничения разделены на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, потенциальные возможности и угрозы. Выделение категорий позволяет иметь структурированное информационное поле, в котором удобно ориентироваться при подготовке решений.

Таблица 16

**SWOT-анализ основных условий развития Белохолуницкого района**

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение	Удобное географическое положение: - район расположен на федеральной трассе Кострома - Шарья - Киров – Пермь; - близость к областному центру	Маятниковая миграция трудоспособного населения
Природные ресурсы	- Наличие самого большого искусственного водоема в Кировской области; - 87,2% территории района покрыто лесами. Расчетная лесосека в объеме 860,2 тыс.м <sup>3</sup> ; - наличие свободных территорий для новых производств; - наличие месторождений сырья для производства строительных материалов.	- Недостаточно эффективное использование полезных ископаемых, водных и земельных ресурсов
Демография, уровень жизни населения, занятость	- снижение смертности населения; - рост доходов работающего населения.	- Отрицательный естественный прирост населения; - Ярко выраженная трудовая миграция населения, связанная с отсутствием рабочих мест и привлекательностью более высокооплачиваемых вакансий в городе Кирове, а также в других регионах России; - Отток молодых кадров; - Высокий уровень безработицы (выше среднеобластного); - не высокий уровень заработной платы
Экономика	- Эффективно работающий бизнес; - Создана инфраструктура поддержки предпринимательства; - Наличие эффективно работающих сельхозорганизаций (3 хозяйства со статусом «Племенной репродуктор»)	- недостаток кадров, особенно на селе; - диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства; - отсутствие предприятий пищевой промышленности; - нет доступа к лесосырьевой базе; - низкая инвестиционная активность бизнеса

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Социальная сфера	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие в районном центре центральной районной больницы, отвечающего современным требованиям;</li> <li>- Высокое качество общего и дополнительного образования;</li> <li>- отсутствие очередей в образовательные организации детей в возрасте 1,5-7 лет;</li> <li>- развитая сеть учреждений культуры;</li> <li>- достаточное количество физкультурно-спортивных учреждений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- острый дефицит кадров в здравоохранении;</li> <li>- сокращение коечного фонда;</li> <li>- большая доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену;</li> <li>- недостаточное развитие материально-технической базы учреждений социальной сферы;</li> <li>- отсутствие инфраструктуры для досуга молодежи;</li> <li>- недостаток собственной доходной базы для реализации проектов в социальной сфере района</li> </ul>
Потребительский рынок, сфера услуг	- наличие предприятий розничной торговли во всех поселениях района	<ul style="list-style-type: none"> <li>- недостаточное развитие системы общественного питания;</li> <li>- слабая сеть бытового обслуживания населения</li> </ul>
Жилищно-коммунальное хозяйство	- наличие реконструируемой инженерной и транспортной инфраструктуры в правобережной части города	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Увеличение износа жилого фонда и инженерной инфраструктуры;</li> <li>- Отсутствие газификации района</li> </ul>
Дорожное хозяйство и транспорт	- наличие районных и межмуниципальных автобусных маршрутов.	- низкие объемы проведения капитального и текущего ремонта, автомобильных дорог, в том числе УДС

### Возможности и угрозы социально-экономического развития Белохолуницкого района

Экономические	
Возможности	Угрозы
Повышение информированности о Белохолуницком районе в сети интернет, периодических изданиях и СМИ, проведение политики позиционирования района как инвестиционно - привлекательной территории	Регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории района, в других городах и регионах
Повышение инвестиционной привлекательности района	Высокие тарифы на энергоресурсы естественных монополий, их дальнейший рост
Территория опережающего социально-экономического развития Белохолуницкого городского поселения	Нехватка квалифицированных кадров, в особенности в сельской местности
Развитие малого и среднего предпринимательства	Отставание уровня заработной платы от среднеобластного показателя
Проведение мероприятий по популяризации малого и среднего бизнеса, повышение информированности малого и среднего бизнеса о мерах поддержки	Дефицит финансовых ресурсов для решения проблем местного самоуправления
Использование всех имеющихся в районе внутренних резервов по повышению собственных доходов бюджета	

<b>Социальные</b>	
Повышение качества и совершенствование системы образования, культуры, физкультуры и спорта в соответствии с тенденциями развития отраслей в современном мире	Снижение качества и своевременности предоставления услуг в сфере образования, культуры, физкультуры и спорта, недостижение целевых показателей муниципальных программ
Развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости населения	Ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, значительный отток активной части населения)
Развитие транспортной инфраструктуры, модернизация ЖКХ, проведение мероприятий по повышению энергоэффективности, повышение качества жилищно-коммунальных услуг	Увеличение износа инженерных коммуникаций, увеличение тарифов, невыполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности
Повышение качества и комфорта городской среды	Неразвитость торгового и бытового обслуживания на селе.
Создание и развитие рекреационных зон, развитие туризма в районе	Несоответствие городской среды потребностям населения

### **3. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Белохолуницкого района**

Приоритетные направления стратегического развития Российской Федерации определены в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и направлены на: осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации; увеличение численности населения страны; повышение уровня жизни граждан; создание комфортных условий для их проживания; а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Указанные приоритетные направления развития будут также иметь преобладающее значение на уровне муниципального образования в рамках имеющихся полномочий.

Исходя из вышеперечисленных направлений развития основная цель социально-экономического развития Белохолуницкого района до 2030 года будет заключаться в обеспечении высокого качества жизни населения и повышении привлекательности района путем формирования современной и конкурентоспособной экономики, сохранения и развития человеческого капитала, создания безопасной и комфортной городской среды.

Основные направления и задачи социально-экономического развития Белохолуницкого района будут реализовываться в долгосрочной перспективе.

В стратегии определено четыре основных направления:

- развитие экономического потенциала;
- развитие и укрепление человеческого потенциала;

- создание безопасных и комфортных условий для проживания
- формирование эффективной системы управления.

### **3.1. Развитие экономического потенциала**

#### **3.1.1. Поддержка и развитие базовых отраслей промышленности**

Благоприятные предпосылки для развития экономики Белохолуницкого района связаны с увеличением доли промышленного производства в общем объеме производимой продукции в районе. Целевыми ориентирами развития промышленности являются повышение конкурентоспособности промышленной продукции предприятий района, устойчивый рост объемов промышленного производства, повышение эффективности производства.

Привлечение крупных инвесторов в район имеет первостепенное значение для экономического развития промышленного производства и открытие новых промышленных предприятий.

Главная цель - увеличение вклада промышленности в социально-экономическое развитие Белохолуницкого района, обеспечение стабильных налоговых поступлений, что положительно скажется на реализации социальных программ, решении проблем занятости населения, улучшение уровня жизни населения и снижении социальной напряженности.

Основная задача, связанная с реализацией главной цели:

- поддержка приоритетных направлений организации промышленного производства.

#### **3.1.2. Развитие агропромышленного комплекса**

Второе место среди отраслей экономики Белохолуницкого района принадлежит отрасли - сельское хозяйство. Задача отрасли – увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Планируемый уровень развития отрасли может быть достигнут при ликвидации существующих проблем, обновления материально-технической базы, наличии инвестиций.

Целями развития отрасли сельского хозяйства района являются: создание условий для повышения эффективности сельскохозяйственного производства, его динамичного и сбалансированного роста; повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции; повышение устойчивости развития сельских территорий, уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Для достижения указанной цели требуется решение следующих задач:

- техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса;
- стимулирование инвестиционной деятельности;
- предоставление финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителям;
- повышение уровня и качества жизни сельского населения.

### **3.1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Масштабным резервом экономического роста и инструментом для диверсификации экономики является развитие малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего бизнеса - механизм, который позволит скоординировать действия органов власти всех уровней, представителей предпринимательского сообщества и организаций инфраструктуры поддержки и обеспечить на этой основе соответствие принимаемых мер ожиданиям бизнеса и общества в целом по отношению к созданию благоприятных и комфортных условий для реализации предпринимательского потенциала граждан.

Главная цель: развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, ускоренного (инновационного) развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости населения района

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- внедрение механизмов стимулирования развития малого и среднего бизнеса.
- повышение имиджа предпринимательской деятельности.

### **3.1.4. Создание благоприятного инвестиционного климата**

Создание благоприятного инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций являются основой развития любой территории. Это включает в себя создание условий для привлечения и работы инвесторов, привлечение средств инвесторов для реализации производственных, инфраструктурных и социальных проектов, сопровождение и мониторинг значимых для экономики района инвестиционных проектов.

Совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности позволит четко регламентировать действия органов местного самоуправления в вопросах привлечения инвестиций, сформировать эффективную систему поддержки предпринимательства и сопровождения инвесторов на муниципальном уровне.

Главная цель - улучшение инвестиционной привлекательности и реализация мер по созданию благоприятной деловой среды.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели.

- обеспечение создания благоприятной административной среды для управления инвестиционными процессами;
- формирование доступной инфраструктуры, земельных участков для размещения производственных и иных объектов субъектов инвестиционной деятельности.

### **3.1.5. Развитие туризма**

В современном обществе туризм имеет большое значение при решении экономических и социальных проблем, обеспечивает создание дополнительных рабочих мест, рост занятости экономически активного населения, стимулирует



развитие многих сопряженных сфер экономической деятельности, способствует социально-экономическому развитию района.

Главная цель – формирование и развитие в границах района высокоэффективной и конкурентоспособной туристическо-рекреационной отрасли, обеспечивающей с одной стороны широкие возможности для удовлетворения разнообразных потребностей граждан в туристско-рекреационных услугах и сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели.

- создание современной туристической инфраструктуры, в том числе открытие новых коллективных средств размещения;
- формирование имиджа и организация активного продвижения туристического потенциала.

### **3.2. Развитие и укрепление человеческого потенциала**

Развитие человеческого капитала – главный ориентир при осуществлении любых стратегических преобразований в районе и как ключевой фактор инновационного развития.

Главная цель - создание условий для всесторонней самореализации личности на основе укрепления ее духовно-нравственных основ. Формирование на территории района благоприятного социального климата, устойчивой социальной среды, развитие образовательного, культурного, духовного и физического потенциала жителей района.

Необходимо скоординировать работу и создать условия для эффективного взаимодействия всех отраслей социальной сферы.

#### **3.2.1. Создание условий для укрепления здоровья населения и улучшения демографической ситуации**

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития любой территории, одним из приоритетов должно являться сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни, повышения доступности и качества медицинской помощи, а также создание условий для роста численности населения, увеличение продолжительности жизни.

Главная цель – улучшение здоровья населения путем обеспечения всеобщей доступности качественных медицинских услуг, стабилизация демографической ситуации.

Достижение данной цели может быть обеспечено при реализации следующих задач:

- снижение смертности населения;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими осмотрами;
- обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- ликвидация кадрового дефицита отрасли здравоохранения.

### **3.2.2. Развитие системы образования**

Одной из самых важных жизненных ценностей человека является получение качественного образования, которое возможно применить для достижения конкретной цели и повышения качества жизни.

Главная цель – обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качественного образования, способствующего духовному, физическому и интеллектуальному развитию детей и молодежи.

Достижение цели в системе образования Белохолуницкого района планируется осуществлять в следующих направлениях:

- обеспечение доступного качественного общего образования, соответствующего современным потребностям общества и каждого гражданина;
- создание комфортных и безопасных условий для получения образования;
- создание условий для развития талантов и способностей одаренных детей;
- повышение качества кадровых условий.

### **3.2.3. Развитие сферы культуры**

Современное сообщество, предъявляя повышенные требования к интеллектуальному и культурному развитию личности, тем самым стимулирует не только развитие образования, но и расширение, и качественное совершенствование услуг в сфере культуры. Библиотечное, музейное дело, образование в сфере культуры и клубная работа требуют современного переосмысления и модернизации.

Главная цель – сохранение и развитие культурных традиций, повышение значимости и роли учреждений культуры, создание единого культурного пространства на территории района.

Достижение данной цели может быть обеспечено при реализации следующих задач:

- создание условий для развития народных талантов и раскрытия творческих способностей жителей района, сохранение национальной самобытности;
- реконструкция, капитальные и текущие ремонты объектов культуры;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- предоставление дополнительного образования в области культуры, развитие мотивации личности к познанию и творчеству, продвижение талантливой молодежи;
- создание условий для работы профессиональных кадров отрасли.

### **3.2.4. Развитие физической культуры и спорта**

Развитие физической культуры и спорта - одно из приоритетных направлений социальной политики района.

Главная цель – создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Приоритетными задачами по реализации главной цели являются:

- развитие массового спорта с привлечением к регулярным занятиям

спортом различных категорий населения;

- осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению физкультурно-спортивных организаций и спортивных объектов.

### **3.2.5. Повышение эффективности реализации молодежной политики**

Молодежная политика - это неотъемлемая часть целостной политики государства, которая представляет собой систему мер и законодательных актов по установлению и поддержанию соответствующего общественного статуса подрастающего поколения, а вместе с ним определенного качества жизни самой молодежи, которая в перспективе станет экономически активным населением района. В этой связи потенциал подрастающего поколения, а также степень его соответствия потребностям страны и сложившимся условиям обуславливаются эффективностью молодежной политики.

Главная цель - повышение участия и вовлечения молодёжи в социально – экономические, общественно-политические и социокультурные процессы развития Белохолуницкого района.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- воспитание патриотизма, формирование духовно-нравственных ценностей, ценностей здорового образа жизни, повышение культуры безопасности жизнедеятельности молодых;

- поддержание и развитие системы формирования трудовой занятости молодежи и предпринимательской активности;

- приобщение молодежи к волонтерской деятельности.

### **3.2.6. Развитие рынка труда и содействие занятости населения**

Занятость населения – важнейший параметр функционирования рынка труда. Занятость создает необходимые предпосылки эффективного использования трудового потенциала общества, определяет уровень жизни и благосостояния людей.

Главная цель – повышение эффективности занятости населения Белохолуницкого района, обеспечение экономики района необходимыми кадрами, а граждан - нуждающихся в содействии трудоустройству, соответствующей работой.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- содействие созданию рабочих мест, продвижение инвестиционных проектов, оказывающих положительное влияние на устойчивую занятость населения;

- содействие профессиональному самоопределению обучающихся с учетом потребностей рынка труда;

- обеспечение эффективного функционирования системы социальной защиты неконкурентоспособных групп населения.

### **3.3. Улучшение условий проживания населения и ведения бизнеса**

Улучшение условий проживания населения и ведения бизнеса является одним из конкурентных преимуществ в развитии любой территории. Удобное, безопасное, привлекательно организованное пространство является не только

лицом района, отражением уровня его социального благополучия и успешности, но и отношением к людям, в нем проживающим. Территория района должна быть комфортным «домом» для жителей, привлекательной площадкой для развития деловой активности и бизнеса, а также интересным местом для отдыха и самореализации горожан, пребывания гостей.

Поэтому, вся деятельность должна быть направлена на комплексное развитие территории, создание благоприятных условий для жизни населения, улучшение качества городской среды, решение транспортных проблем, повышение эксплуатационной надежности коммунальной инфраструктуры, обеспечение благоприятной окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.

### **3.3.1. Создание комфортной среды**

Одной из главных целей деятельности органов местного самоуправления является создание удобной, качественной, благоустроенной и комфортной среды не только для жителей, но гостей района.

Главная цель будет решена за счет следующей задачи:

- осуществление мероприятий по развитию общественных пространств, формированию целостного архитектурного и исторического облика территории района.

### **3.3.2. Развитие жилищно-коммунального комплекса**

Главная цель – создание условий комфортного проживания для населения путем предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- развитие системы муниципально-частного партнерства через реализацию концессионной модели организации систем коммунальной инфраструктуры;
- реализация мероприятий по реконструкции и ремонту изношенных, тепловых, водопроводных и канализационных сетей;
- внедрение энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- развитие системы газификации.

### **3.3.3. Развитие транспортной инфраструктуры**

Транспортная инфраструктура – это важнейшая составная часть экономики любой территории. Обеспеченность территории района развитой транспортной системой служит одним из факторов привлечения населения и производства, является важным преимуществом для размещения производительных сил и дает интеграционный эффект.

Главная цель - удовлетворение потребностей экономики и общества в конкурентно-способных качественных транспортных услугах.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортной сети;
- обеспечение населения качественными транспортными услугами.

### **3.3.4. Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды**

Экологическая безопасность на территории Белохолуницкого района имеет приоритетное социальное и экономическое значение в реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Главная цель - сохранение и обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами;
- вовлечение населения в экологическую деятельность и повышение уровня экологической культуры населения;
- инженерная защита застроенной территории от вредного воздействия вод Белохолуницкого водохранилища.

### **3.3.5. Обеспечение безопасности жизнедеятельности**

Важным фактором повышения качества жизни и необходимым условием для повышения привлекательности муниципального образования является обеспечение высокого уровня общественной безопасности, а также безопасности ведения хозяйственной деятельности на его территории.

Главная цель - повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения Белохолуницкого района.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение антитеррористической защищенности объектов;
- повышение эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

## **3.4. Формирование эффективной системы управления**

Развитие муниципального образования в современных условиях зависит не столько от объемов имеющихся ресурсов, сколько от способности управленческих кадров муниципалитета организовать их эффективное использование. Эффективность системы управления направлена на развитие информационного общества, повышение качества управления финансами и муниципальной собственностью.

### **3.4.1. Совершенствование системы местного самоуправления**

Современный этап социально-экономического развития Белохолуницкого района диктует необходимость перехода органов местного самоуправления на качественно новый уровень деятельности, ставит новые задачи по развитию и совершенствованию муниципального управления, переходу к цифровой экономике.

Главная цель – формирование эффективной системы муниципального управления.

#### Основные задачи:

- организация проектной деятельности в органах местного самоуправления;
- повышение прозрачности муниципального управления и развитие автоматизации процессов управления органов местного самоуправления;
- совершенствование системы оказания муниципальных услуг.

#### **3.4.2. Эффективность управления муниципальными финансами**

Одной из важнейших проблем современного местного самоуправления является проблема формирования его финансовой базы, законодательное закрепление и обеспечение финансовых гарантий самостоятельности муниципальных образований. Без стабильных и достаточных финансовых источников местное самоуправление не эффективно, не жизнеспособно.

Поэтому главная цель - повышение устойчивости финансово-экономической системы Белохолуницкого района.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

- обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования;
- соблюдение принципов сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

#### **3.4.3. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом**

Управление муниципальным имуществом является неотъемлемой частью деятельности органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, является одной из составляющих экономическую основу местного самоуправления.

Главная цель - повышение эффективности управления и распоряжением муниципальным имуществом.

Основная задача, связанная с реализацией главной цели:

- обеспечение роста поступлений от использования муниципального имущества.

#### **4. Сценарии развития**

Долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Белохолуницкого района на период до 2035 года предусмотрена реализация трех сценариев развития – консервативного, базового и целевого, которые отражают возможные условия и направления социально-экономического развития района.

Консервативный (инерционный) сценарий. Данный сценарий не предполагает значительного ускорения темпов экономического роста и характеризуется отсутствием ощутимых позитивных сдвигов в инвестиционном климате.

Основные параметры сценария:

- развитие традиционных сфер экономики, сохранение монопрофильности;
- снижение инвестиционной привлекательности;
- сокращение человеческого капитала;
- зависимость от средств вышестоящих бюджетов;

недостаточно комфортная среда проживания.

Базовый (инвестиционный) сценарий. Данный сценарий предусматривает рост темпов инвестиций с уровнем предыдущих лет.

Основные параметры сценария:

относительная экономическая и финансовая стабильность;

улучшение инвестиционного климата;

сохранение человеческого потенциала через модернизацию социальной сферы;

повышение эффективности управления, способствующей устойчивому развитию;

улучшение качества среды проживания.

Целевой (инновационно-инвестиционный) сценарий. Данный сценарий предусматривает увеличение темпов роста привлечения инвестиций ускоренными темпами во все отрасли экономики Белохолуницкого района.

Предполагает полное раскрытие потенциала развития района:

устойчивый рост объемов промышленного производства;

увеличение объема инвестиции;

численность населения района стабилизируется;

создана благоприятная среда для проживания.

В качестве основного сценария долгосрочного развития Белохолуницкого района, в соответствии, с параметрами которого определены количественные значения показателей достижения целей социально-экономического развития района на период до 2030 года, принят **базовый (инвестиционный)** сценарий.

## **5. Сроки и этапы реализации Стратегии**

Реализация стратегии будет осуществляться в период с 2019 по 2030 годы. Стратегией предусмотрена реализация трех этапов:

1 этап – 2019–2021 годы;

2 этап – 2022–2025 годы;

3 этап – 2026–2030 годы.

Выделение отдельных этапов в реализации Стратегии обусловлено необходимостью обеспечения последовательного решения целей и задач социально-экономического развития.

## **6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Для объективной оценки эффективности реализации Стратегии развития Белохолуницкого района определены целевые показатели, характеризующие достижение основной цели: повышение эффективности и устойчивости экономики района и улучшение качества жизни населения Белохолуницкого района.

Значение конкретного целевого показателя обусловлено степенью достижения показателей соответствующих муниципальных программ, в том числе и показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607.

Показатели достижения целей социально-экономического развития Белохолуницкого района на период до 2030 года представлены в приложении 2 Стратегии.

## **7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Источниками финансирования реализации мероприятий станут бюджетные (федеральный, областной и местный бюджеты) и внебюджетные средства (средства юридических и физических лиц, средств коммерческих организаций (фондов) и др.).

Объем средств бюджета Белохолуницкого района определяется в соответствии с решениями Белохолуницкой районной Думы о бюджете муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ и мониторинга хода реализации Стратегии объем средств на реализацию Стратегии может уточняться.

## **8. Механизм и мониторинг реализации Стратегии**

Основными механизмами реализации Стратегии будут являться План по реализации Стратегии и муниципальные программы. Перечень муниципальных программ Белохолуницкого района, реализующихся на территории района представлен в приложении 1 Стратегии.

Мероприятия муниципальных программ и Плана по реализации Стратегии должны соответствовать стратегическим приоритетам, направлениям и задачам социально-экономического развития Белохолуницкого района и обеспечивать выполнение показателей достижения целей социально-экономического развития, определенных Стратегией.

Принципиально важным для реализации Стратегии социально-экономического развития района является организация регулярного мониторинга. Система мониторинга реализации Стратегии является постоянно действующей системой наблюдения, сбора информации, анализа, контроля и оценки результатов социально-экономического развития района.

Непременным условием функционирования системы мониторинга реализации Стратегии является регулярное информирование общественности о его результатах и о конкретных мерах реагирования органов местного самоуправления на тенденции изменения характеристик социально-экономического положения района.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, являются:

- ежегодный отчет главы Белохолуницкого района;
- сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Белохолуницкого района.



## Приложения

### Приложение 1

#### **Муниципальные программы Белохолуницкого района, обеспечивающие реализацию Стратегии социально-экономического развития Белохолуницкого района Кировской области на период до 2030 года**

1. Муниципальная программа «Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений» на 2019-2024 годы
2. Муниципальная программа «Развитие образования Белохолуницкого района» на 2019-2024 годы
3. Муниципальная программа «Создание безопасных и благоприятных условий жизнедеятельности в Белохолуницком районе» на 2014-2021 годы
4. Муниципальная программа «Совершенствование организации муниципального управления» на 2019-2024 годы
5. Муниципальная программа «Социальная политика и профилактика правонарушений в Белохолуницком районе» на 2019-2024 годы
6. Муниципальная программа «Развитие культуры Белохолуницкого района» на 2019-2024 годы
7. Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса Белохолуницкого района» на 2014-2021 годы
8. Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом" на 2014-2021 годы

\*По истечении срока действия принятых муниципальных программ, будут разработаны новые муниципальные программы, которые будут обеспечивать реализацию Стратегии.

**Показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования  
Белохолуницкий муниципальный район на период до 2030 года**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2018 год (отчет)	2019 год	2020 год	2021 год	2025 год	2030 год
1	<b>Демографическая ситуация</b>							
2	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс.чел.	17,040	16,960	16,876	16,796	16,470	16,011
3	Уровень зарегистрированной безработицы	%	2,3	2,0	1,8	1,7	1,6	1,2
<b>НАПРАВЛЕНИЕ «РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА»</b>								
<b>Задача «Поддержка и развитие базовых отраслей промышленности»</b>								
4	Объем отгруженного промышленного производства по полному кругу организаций	млн.руб.	1101,4	1209,3	1330,3	1442,1	1998,5	2598,1
<b>Задача «Развитие агропромышленного комплекса»</b>								
5	Производство молока	тонн	13279	13596	13600	13637	13775	13870
6	Надой молока на 1 корову	кг	7011	7020	7055	7100	7250	7500
7	Посевная площадь	га	13466	13466	13466	13466	13466	13466
<b>Задача «Развитие малого и среднего предпринимательства»</b>								
8	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	единиц	295,8	300,7	306,4	311,4	332,7	367,9
9	Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	145,6	149,9	156,1	163,9	217,5	286,5
10	Доля занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения	%	56	56,1	56,2	56,3	57,7	59,9

<b>Задача «Создание благоприятного инвестиционного климата»</b>								
11	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн.руб.	178,4	184,9	189,1	194,7	209,2	228,3
12	Объем инвестиций на душу населения	тыс.руб	10,5	10,9	11,2	11,6	12,4	14,2
13	Количество резидентов ТОСЭР (с нарастающим итогом)	единиц	0	4	6	7	10	11
<b>НАПРАВЛЕНИЕ «РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА»</b>								
<b>Задача «Создание условий для укрепления здоровья и улучшения демографической ситуации»</b>								
14	Общая смертность	случаев на 1000 человек населения	17,5	15,6	15,4	15,2	15	14,8
15	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся	11,8	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
16	Обеспеченность населения врачами	на 10 000 человек населения	13,0	13,6	14,2	15	26	30
17	Обеспеченность населения средним медицинским персоналом	на 10 000 человек населения	58,5	58,8	60,8	62,0	65,0	70,0
<b>Задача «Развитие системы образования»</b>								
18	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	28,4	28,4	17,8	14,8	0	0
19	Удельный вес детей от 2 месяцев до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования	%	85	90	92	95	97	97
20	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	%	85	86	87	89	90	90

<b>Задача «Развитие культуры. Культура - доступная всем»</b>								
21	Охват детей и подростков, занимающихся в учреждениях дополнительного образования в общем количестве детей от 6 до 17 лет	%	19,0	19,2	20,0	20,0	21,0	22,0
22	Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в общем количестве муниципальных учреждений культуры	%	16	12,5	12,5	12,5	8,3	7,0
23	Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (качеством культурного обслуживания)	%	72,0	73,5	75,4	77,6	81,0	83,5
<b>Задача «Развитие физической культуры и спорта»</b>								
24	Доля населения систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	42,5	45,0	47,5	50,0	57,0	62,0
25	Обеспечение спортивными сооружениями на 10 тыс. человек населения	единиц	4,5	4,6	4,7	4,8	5,1	5,6
<b>Задача «Занятость населения»</b>								
26	Организация профессионального обучения и дополнительного образования профессионального образования безработных граждан	чел.	33	34	35	36	40	46
27	Организация профессиональной ориентации граждан	чел.	419	401	400	400	420	420
<b>НАПРАВЛЕНИЕ «СОЗДАНИЕ БЕЗОПАСНЫХ И КОМФОРТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ»</b>								
<b>Задача «Создание комфортной среды»</b>								
28	Количество благоустроенных общественных пространств, парков, включая проекты реализованные в рамках поддержки местных инициатив (с нарастающим итогом)	единиц	7	21	34	47	99	164
<b>Задача «Развитие жилищно-коммунального комплекса»</b>								
29	Доля заключенных концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения	%	92,0	92,0	92,0	92,0	100,0	100,0

30	Газификация населенных пунктов (с нарастающим итогом)	единиц	0	0	5	5	7	9
31	Удовлетворенность населения качеством коммунальных услуг	%	65,5	67,8	70,1	72,4	83,9	95,4
<b>Задача «Развитие транспортной инфраструктуры»</b>								
32	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	84,40	84,00	83,50	83,30	82,50	81,00
33	Сохранение транспортного обслуживания населения, проживающего в населенных пунктах (муниципальных маршрутов)	единиц	8	8	8	8	8	8
<b>Задача «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды»</b>								
34	Доля свалок бытовых отходов, не отвечающих требованиям природоохранного законодательства и подлежащих ликвидации	%	7,7	7,7	15,4	46,2	100	100
<b>Задача «Обеспечение безопасности жизнедеятельности»</b>								
35	Охват населения района системой оповещений при возникновении ЧС природного и техногенного характера	%	25	30	55	60	80	95
36	Оснащение общественных мест системами видеонаблюдения с выводом на рабочий АРМ диспетчера системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	единиц	1	3	4	5	8	13
<b>НАПРАВЛЕНИЕ «ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ»</b>								
<b>Задача «Совершенствование системы местного самоуправления»</b>								
37	Доля муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме от общего количества предоставляемых муниципальных услуг	%	5	10	15	20	40	70

38	Удовлетворенность населения эффективностью деятельности органов местного самоуправления, в том числе информационной открытостью	%	59,1	62,0	64,9	68,2	72+,0	78,4
<b>Задача «Эффективность управления муниципальными финансами»</b>								
39	Прирост налоговых и неналоговых доходов в сопоставимых условиях	%	1,4	1,1	1,2	1,3	1,4	1,6
40	Сокращение объема муниципального долга района	тыс.руб.	-150,0	-1500,0	-200,0	-300,0	-800,0	-1000,0
<b>Задача «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом»</b>								
41		тыс.руб.	8,5	3,8	3,5	2,5	2,0	0
42	Увеличение количества вовлеченных в оборот объектов недвижимости и земельных участков (сравнение с предыдущим годом)	%	10,6	5	5	5	5	5