



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
БЕЛОХОЛУНИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

02.03.2015

№ 164

г. Белая Холуница

**Об утверждении Программы (Плана)  
«Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений  
и профилактика экстремизма в Белохолуницком муниципальном  
районе» на 2015-2017 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718 «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» администрация Белохолуницкого муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу (План) «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений и профилактика экстремизма в Белохолуницком муниципальном районе» на 2015-2017 годы (далее – Программа) согласно приложению.

2. Структурным подразделениям администрации Белохолуницкого муниципального района и иным органам местного самоуправления Белохолуницкого района:

2.1. Обеспечить выполнение мероприятий Программы.

2.2. Представлять первому заместителю главы администрации Белохолуницкого муниципального района ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчеты об исполнении мероприятий Программы.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Белохолуницкого муниципального района Христолюбову Г.А.

Глава администрации  
Белохолуницкого  
муниципального района  
Кировской области

Т.А. Телицина

---

ПОДГОТОВЛЕНО

Первый заместитель главы администрации Белохолуницкого муниципального района

Г.А. Христолюбова

СОГЛАСОВАНО

Заведующая правовым отделом администрации Белохолуницкого муниципального района

Е.Г. Караваева

Разослать: Христолюбовой Г.А., Управлению образования, управлению культуры, городскому поселению, сельским поселениям – 10 экз.

Подлежит опубликованию на Информационном портале Белохолуницкого муниципального района Кировской области с электронным адресом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.bhregion.ru/>.

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации  
Белохолуницкого муниципального  
района  
от 02.03.2015 № 164

**ПРОГРАММА (ПЛАН)  
«Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений  
и профилактика экстремизма в Белохолуницком муниципальном  
районе» на 2015-2017 годы**

**Паспорт Программы (Плана)**

Наименование Программы	Программа (План) «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений и профилактика экстремизма в Белохолуницком муниципальном районе» на 2015-2017 годы (далее - Программа)
Основания для разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (редакция от 29.12.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718 (редакция от 27.11.2014) «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
Ответственный исполнитель Программы	администрация Белохолуницкого муниципального района (далее – администрация района)
Соисполнители Программы	иные органы местного самоуправления Белохолуницкого района
Цели Программы	содействие укреплению гражданского единства и гармонизация межэтнических и межнациональных отношений на территории Белохолуницкого района;
Задачи Программы	содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений; содействие социальной адаптации или интеграции иностранных граждан в гражданское общество на территории Белохолуницкого района; оценка ситуации межнациональных и межрелигиозных отношений (мониторинг); поддержание стабильной общественно-политической обстановки, профилактика проявлений экстремизма

Этапы и сроки реализации Программы	2015-2017 годы
Целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации Программы	<p>доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межрелигиозных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории Белохолуницкого района;</p> <p>уровень толерантного отношения к представителям другой национальности;</p> <p>количество мероприятий, проведенных в Белохолуницком районе и способствующих гармонизации межнациональных отношений, этнокультурному развитию, профилактике этнического и религиозно-политического экстремизма, снижению уровня межэтнической и религиозной напряженности;</p> <p>количество публикаций в средствах массовой информации, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и толерантности</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межрелигиозных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории Белохолуницкого района (80% от общего количества проживающих на территории района);</p> <p>уровень толерантного отношения к представителям другой национальности (85% от общего количества проживающих на территории района);</p> <p>количество мероприятий, проведенных в Белохолуницком районе и способствующих гармонизации межнациональных отношений, этнокультурному развитию, профилактике этнического и религиозно-политического экстремизма, снижению уровня межэтнической и религиозной напряженности (32 мероприятия);</p> <p>количество публикаций в средствах массовой информации, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и толерантности (12 публикаций)</p>

## **1. Введение**

### **Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Необходимость разработки Программы связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по профилактике терроризма и экстремизма, а также по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федера-

ции, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Численность населения района составляет 18128 человек, в том числе проживающих в городском поселении – 11681 человек, в сельских - 6447 человек.

Национальный состав жителей района выглядит следующим образом: русские - 17933 человек, аварцы - 1 человек, азербайджанцы - 1 человек, армяне - 23 человека, грузины - 1 человек, украинцы - 36 человек, татары – 22 человека, удмурты - 29 человек, чувашаи - 7 человек, узбеки - 13 человек, казахи - 6 человек, болгары - 6 человек, поляки - 3 человека, цыгане – 26 человек, молдаване - 11 человек, киргизы - 1 человек, табасаранец – 1 человек, немцы – 8 человек.

Во всех поселениях составлены этноконфессиональные паспорта муниципальных образований, ведется мониторинг этнических, демографических и миграционных процессов

По данным территориального пункта Управления Федеральной миграционной службы России по Кировской области в Белохолуницком районе в 2014 году на миграционный учет поставлено 142 гражданина, в том числе 1 француз, 1 азербайджанец, 36 украинцев, 77 узбеков, 19 армян, 2 немца, 1 казах, 1 молдаванин, 1 белорус, 1 литовец, 1 нидерланды, 1 –перу, 2 австрийца.

По виду на жительство проживает 9 лиц: в том числе 1 белорус, 1 казах, 5 украинцев, 2 армянина.

По разрешениям на временное проживание на территории района находится 15 лиц: 4 узбека, 1 казах, 7 украинцев и 3 армянина.

В 2014 году 3 гражданина иностранных государств (Украина, Казахстан) получили российское гражданство.

У граждан, приехавших из регионов Северного Кавказа, Закавказья, Центральной Азии места компактного проживания отсутствуют. Указанные категории граждан проживают семьями, период проживания их на территории района составляет от 20 лет и более. Взаимоотношения одинаково выстроены как со своими соотечественниками, так и с коренным населением, многие выходцы с Северного Кавказа и Закавказья ввиду длительности проживания в районе среди родственников имеют представителей коренного населения. Национальные и религиозные праздники указанными лицами отмечаются в домашних условиях.

На территории Белохолуницкого района сформировалась 1 национальная община: армянская. Представители армянской общины преимущественно проживают на территории города Белая Холуница, случаев нарушения представителями общины местных обычаев, традиций, а также нарушений уголовного законодательства не имеется.

Негативного влияния на состояние законности и правопорядка на территории района представители с Северного Кавказа и Закавказья, Средней Азии не оказывают.

Религиозные организации на территории Белохолуницкого района представлены тремя организациями:

Местная православная религиозная организация - Приход Всехсвятской церкви города Белой Холуницы Кировской области, конфессиональная принадлежность - русское православие;

Христиане Веры Евангельской, конфессиональная принадлежность - христиане Веры Евангельской;

Свидетели Иеговы, конфессиональная принадлежность - христиане.

На территории Белохолуницкого района не зарегистрированы общественные объединения, иные некоммерческие организации, занимающиеся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия, национально-культурные автономии отсутствуют. Религиозные образовательные учреждения, а так же воскресные школы на территории района отсутствуют.

В целях формирования толерантного отношения к мигрантам, уважительного и терпимого отношения населения к иностранным гражданам различных национальностей, повышения ответственности работодателей, привлекающих и использующих иностранную рабочую силу, при администрации района функционирует координационная комиссия по содействию занятости населения Белохолуницкого района. На заседаниях комиссии рассматриваются вопросы недопущения обострения ситуации на рынке труда в условиях финансового кризиса, предупреждения конфликтных ситуаций среди мигрантов и коренного населения, противодействия экстремистским проявлениям в районе. В работе координационной комиссии принимают участие представители администраций сельских поселений, руководители предприятий, привлекающих иностранных работников к трудовой деятельности, представители средств массовой информации и др.

В предыдущие годы, в целях профилактики экстремистских проявлений, предотвращения конфликтов на почве межнациональных отношений органами местного самоуправления района реализованы мероприятия Плана по

формированию толерантного сознания и профилактике экстремизма, а также муниципальная целевая программа «Профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Белохолуницком районе на 2012-2014 годы», в которой предусмотрена подпрограмма мер борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Проведенный анализ показал, что проводимая органами местного самоуправления работа по профилактике экстремизма в целом позволяет контролировать ситуацию в районе и в настоящее время в районе сохраняется благоприятный климат межэтнических отношений между народами, исторически проживающими на его территории.

Вместе с тем, межэтнические отношения, являясь важной частью общественных отношений, находятся в постоянной динамике и требуют постоянного внимания и системного регулирования. Особенно высока потенциальная конфликтогенность, склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. Так, в 2014 году в ходе мониторинга сети Интернет выявлен факт регистрации группы в социальной сети «ВКонтакте» под названием «Русские националисты Белой Холуницы». По результатам проверок фактов разжигания межнациональной розни в действиях лиц состоящих в данной группе не установлено. Сегодня органами местного самоуправления Белохолуницкого района значительное внимание уделяется формированию терпимости в межнациональных отношениях у молодежи. В этих целях используются возможности образовательных организаций, учреждений культуры и спорта, молодежных активов.

Настоящая Программа является важной составной частью политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, обеспечивающей согласованное проведение мероприятий, направленных на профилактику проявлений экстремизма и гармонизацию межэтнических и межнациональных отношений на территории Белохолуницкого района.

Перечень мероприятий приведен в приложении № 1 к Программе.

При проведении профилактики экстремизма немаловажную роль играет системный подход. Системность программно-целевого метода позволяет наиболее полноценно охватить мероприятиями по профилактике экстремизма сферу межнациональных отношений.

Утверждение Программы (Плана) «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений и профилактика экстремизма в Белохолуницком муниципальном районе» на 2015-2017 годы позволит укрепить успешное взаимодействие между органами местного самоуправления и общественностью и послужит залогом решения поставленных задач.

## **2. Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы**

Цель Программы - содействие укреплению гражданского единства и гармонизация межэтнических и межнациональных отношений на территории Белохолуницкого района.

Для достижения цели Программы должны быть решены следующие задачи:

содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений;

содействие социальной адаптации или интеграции иностранных граждан в гражданское общество на Белохолуницкого района;

оценка ситуации межнациональных и межрелигиозных отношений (мониторинг);

поддержание стабильной общественно-политической обстановки, профилактика проявлений экстремизма.

Целевыми показателями эффективности реализации Программы будут являться:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межрелигиозных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории Белохолуницкого района;

уровень толерантного отношения к представителям другой национальности;

количество мероприятий, проведенных в Белохолуницком районе и способствующих гармонизации межнациональных отношений, этнокультурному развитию, профилактике этнического и религиозно-политического экстремизма, снижению уровня межэтнической и религиозной напряженности;

количество публикаций в средствах массовой информации, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и толерантности.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации Программы отражаются в приложении № 2 к Программе.

Источниками получения информации о значениях показателей эффективности являются:

отчетная информация структурных подразделений и отраслевых органов администрации района;

результаты социологических опросов.

### **3. Описание ожидаемых конечных результатов реализации Программы**

Основными ожидаемыми результатами Программы в качественном выражении должны стать:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межрелигиозных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории Белохолуницкого района (80% от общего количества проживающих на территории района);

уровень толерантного отношения к представителям другой национальности (85% от общего количества проживающих на территории района);

количество мероприятий, проведенных в Белохолуницком районе и способствующих гармонизации межнациональных отношений, этнокультурному развитию, профилактике этнического и религиозно-политического экстремизма, снижению уровня межэтнической и религиозной напряженности (32 мероприятия);

количество публикаций в средствах массовой информации, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и толерантности (12 публикаций).

### **4. Срок реализации Программы**

Срок реализации Программы рассчитан на 2015 – 2017 годы. Разделение реализации Программы на этапы не предусматривается.

### **5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Программы**

Реализация Программы предполагает разработку и утверждение комплекса мер правового регулирования.

Разработка и утверждение дополнительных нормативных правовых актов администрации района, будет осуществляться в случае принятия на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, затрагивающих сферу реализации Программы, и (или) внесения в них изменений, а также в случае принятия соответствующих управленческих решений.

### **6. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками**

К основным рискам реализации Программы относятся нормативно-правовые риски, организационные и управленческие риски.

Нормативно-правовые риски могут быть определены непринятием или несвоевременным принятием необходимых нормативных правовых актов,

внесением изменений в федеральное законодательство, влияющих на мероприятия Программы.

Организационные и управленческие риски могут возникнуть по причине недостаточной проработки вопросов, решаемых в рамках Программы.

Для предотвращения и минимизации рисков предполагается организовать мониторинг хода реализации мероприятий Программы, что позволит своевременно принимать управленческие решения в отношении своевременной и качественной подготовки нормативных правовых документов.

## **7. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы определяется ее комплексным характером.

Координатором Программы является администрация района.

Управление реализацией Программы и координация действий ее исполнителей будет осуществляться первым заместителем главы администрации района.

Соисполнителями программных мероприятий являются структурные подразделения администрации района и иные органы местного самоуправления Белохолуницкого района.

Соисполнители Программы ежеквартально представляют первому заместителю главы администрации Белохолуницкого муниципального района в установленном порядке и в установленные сроки информацию о выполнении мероприятий Программы, результатах реализации и анализ причин невыполнения мероприятий.

---

Приложение № 1

к Программе

**ПЕРЕЧЕНЬ****мероприятий по реализации Программы (Плана) «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений и профилактика экстремизма в Белохолуницком муниципальном районе» на 2015-2017 годы**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Исполнитель
<b>1</b>	<b>Создание и сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных и межрелигиозных отношений</b>		
1.1	Мониторинг законодательства в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений	постоянно	правовой отдел администрации района
1.2	Организация системы сбора и обработки оперативной информации от глав муниципальных образований о конфликтных и предконфликтных ситуациях в поселениях Белохолуницкого района	ежеквартально	первый заместитель главы администрации района
1.3	Анкетирование подростков по проблемам межличностных и межнациональных отношений, по развитию самооценки и коммуникативных навыков	ежегодно, не реже одного раза в год	Управление образования Белохолуницкого района
1.4	Проведение социологических опросов с целью выявления уровня конфликтности в муниципальном образовании и конфликтных факторов	ежегодно, не реже одного раза в год	первый заместитель главы администрации района
1.5	Создание рабочей группы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Белохолуницком районе	март 2015 года	первый заместитель главы администрации района
1.6	Обеспечение деятельности рабочей группы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в Белохолуницком районе	постоянно	первый заместитель главы администрации района
<b>2</b>	<b>Реализация мероприятий, направленных на распространение знаний о народах России, формирование гражданского патриотизма, укрепление традиционных духовных и нравственных ценностей, противодействие фальсификации истории в образовательных организациях</b>		
2.1	Конкурс фотографий «Родные люди», посвященный Международному Дню пожилого человека	ежегодно, октябрь	Управление образования Белохолуницкого района
2.2	Конкурс детского творчества «Образы Земли»	ежегодно, октябрь	Управление образования Белохолуницкого района
2.3	Научно-практическая конференция юных исследователей Вятского края	ежегодно, ноябрь	Управление образования Белохолуницкого района

2.4	Конкурс рисунков, презентаций «Я живу в Холунице»	ежегодно, февраль	Управление образования Белохолуницкого района
2.5	Военно-патриотическая игра «Зарница»	ежегодно, февраль	Управление образования Белохолуницкого района
2.6	Участие во Всероссийской добровольческой акции «Весенняя Неделя Добра»	ежегодно, март	Управление образования Белохолуницкого района
2.7	Родительское собрание «Что такое толерантность, или Как научить ребенка строить отношения с окружающим миром?»	ежегодно, ноябрь	Управление образования Белохолуницкого района
2.8	Урок толерантности «Такие разные дети живут на белом свете»	ежегодно, апрель	Управление образования Белохолуницкого района
2.9	Классный час- тренинг «Толерантность: учимся понимать друг друга»	ежегодно, ноябрь	Управление образования Белохолуницкого района
<b>3</b>	<b>Организация информационного сопровождения мероприятий в рамках реализации Программы</b>		
3.1	Публикация информационно-публицистических материалов, посвященных истории, культуре и традициям народов, направленных на воспитание культуры толерантности, формирующих уважительное отношение к представителям различных национальностей, проживающих в Белохолуницком районе в районной газете «Холуницкие зори»	2015 – не реже одного раза в квартал; 2016 – не реже двух раз в квартал; 2017 - ежемесячно	первый заместитель главы администрации района
3.2	Организация межведомственного обмена информацией о прибывающих на территорию района иностранных гражданах	ежегодно, не реже одного раза в квартал	первый заместитель главы администрации района
3.3	Распространение агитационных буклетов антиэкстремистской направленности	ежегодно, не реже одного раза в год	первый заместитель главы администрации района
3.4	Проведение рабочих встреч с лидерами религиозных объединений, политических партий и общественных организаций по вопросам конфликтных проявлений на межнациональной и религиозной почве	ежегодно, не реже одного раз в год	первый заместитель главы администрации района
3.5	Обеспечение размещения на официальном сайте администрации Белохолуницкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов на темы межнациональных отношений, пропагандирующих идеи толерантности, веротерпимости, межнационального мира и согласия	постоянно	первый заместитель главы администрации района
3.6	Проведение рабочих встреч с работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу по вопросам возможных конфликтных проявлений на межнациональной и религиозной почве	ежегодно, не реже одного раза в год	первый заместитель главы администрации района
<b>4</b>	<b>Проведение культурно-массовых мероприятий, направленных на распространение и укрепление культуры мира, продвижение идеалов взаимопонимания, терпимости, межнациональной солидарности</b>		
4.1	Выдача закладок читателям библиотек «В этом мире все равны»	ежегодно, 16 ноября	управление культуры Белохолуницкого района
4.2	Цикл познавательно-игровых программ «Культура народов России»	постоянно	управление культуры Белохолуницкого района

4.3	Вечер, посвящённый Дню памяти жертв политических репрессий	ежегодно, октябрь	управление культуры Белохолуницкого района
4.4	Выставка прикладного творчества «Пасхальная радость»	ежегодно, апрель	управление культуры Белохолуницкого района
4.5	Выставка детских рисунков «У нас единая планета, у нас единая семья»	ежегодно, май	управление культуры Белохолуницкого района
4.6	Музейное занятие «Коренные народы Вятского края» для начальной школы	постоянно	управление культуры Белохолуницкого района
4.7	Музейное занятие «Кировская область – наш общий дом» для старшеклассников	постоянно	управление культуры Белохолуницкого района
4.8	Конкурс фоторабот «Доброта спасет мир»	ежегодно, сентябрь	управление культуры Белохолуницкого района
4.9	Цикл библиотечных мероприятий «Дорога к миру»	ежегодно, в течение учебного года	управление культуры Белохолуницкого района
<b>5</b>	<b>Реализация комплекса мероприятий, посвященных Дню русского языка</b>		
5.1	Час полезной информации «Сигнал тревоги: Чем опасна ненормативная лексика»	ежегодно, июнь	управление культуры Белохолуницкого района
5.2	«Праздник красивой речи» - познавательная программа	ежегодно, июнь	управление культуры Белохолуницкого района
5.3	Окружной фестиваль русского языка	ежегодно, февраль	Управление образования Белохолуницкого района
5.4	Муниципальный этап Всероссийской олимпиады школьников по русскому языку	ежегодно, декабрь	Управление образования Белохолуницкого района
5.5	Районная научно-исследовательская конференция «Жизнь слова»	ежегодно, март	Управление образования Белохолуницкого района
5.6	Районный этап Всероссийского конкурса юных чтецов «Живая классика»	ежегодно, март	Управление образования Белохолуницкого района
5.7	Литературные праздники в образовательных организациях для обучающихся	ежегодно, февраль-апрель	Управление образования Белохолуницкого района

## Приложение № 2

## к Программе

**Сведения о целевых показателях эффективности реализации Программы**

№ п/п	Наименование программы, наименование показателя	Единица измерения	Значение показателей				
			2013 год (отчет)	2014 год (оценка)	2015 год (план)	2016 год (план)	2017 год (план)
1	доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межрелигиозных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории Белохолуницкого района	%	данных нет	данных нет	74	78	80
2	уровень толерантного отношения к представителям другой национальности	%	данных нет	данных нет	80	83	85
3	количество мероприятий, проведенных в Белохолуницком районе и способствующих гармонизации межнациональных отношений, этнокультурному развитию, профилактике этнического и религиозно-политического экстремизма, снижению уровня межэтнической и религиозной напряженности	единиц	19	24	27	29	32
4	количество публикаций в средствах массовой информации, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и толерантности	единиц	1	2	4	8	12